



TRIANGULAR GROUP
INSIGHTS

Asielzoekerscentrum te Berg & Bosch

Impact op de leefbaarheid, veiligheid en natuur rondom de
voorgestelde opvanglocatie in De Bilt

In opdracht van:

Een collectief van bewoners en ondernemers uit Bilthoven en Maartensdijk

Asielzoekerscentrum te Berg & Bosch

Impact op de leefbaarheid, veiligheid en natuur rondom de voorgestelde opvanglocatie in De Bilt

2026, Triangular Group Insights

0. INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	PAG. 4
1.1 Opdracht aan Triangular Group Insights	
1.2 Terugblik op de eerste fase van de analyse	
1.3 Verdere inhoud van dit rapport	
2. FEITEN OVER ASIEL	PAG. 6
3. ACTIVITEITEN EN METHODIEK	PAG. 7
3.1 Enquête onder bewoners rondom de beoogde opvanglocatie	
3.2 Bronanalyse: inventarisatie van risico's	
4. GEBIEDSANALYSE	PAG. 9
4.1 Het Berg & Bosch terrein	
4.2 Loop- en Fietsroutes	
4.3 Openbaar Vervoer	
5. INCIDENTENPROGNOSE	PAG. 19
6. RISICOANALYSE	PAG. 25
7. CONCLUSIES	PAG. 32

1. INLEIDING

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Bilt besloten december 2024 het COA actief te ondersteunen in de verwerving van het pand op het terrein Berg & Bosch, gelegen aan de Professor Bronkhorstlaan 2 in Bithoven. Met dit besluit sprak het gemeentebestuur en het COA de bereidheid uit om daadwerkelijk een asielzoekers te realiseren. Een uitgebreid haalbaarheidsonderzoek of deze locatie, zowel ruimtelijk, maatschappelijk als organisatorisch, geschikt kan zijn voor de opvang van asielzoekers, volgde na verwerving.

Als volgende stap heeft het COA in augustus 2025 een Voorlopig Ontwikkel Plan (VOP) ingediend bij de gemeente. In dit plan zijn de uitgangspunten en randvoorwaarden voor de beoogde ontwikkeling beschreven, waaronder de aard en omvang van de opvang, de inrichting van het terrein en de wijze waarop rekening wordt gehouden met de omgeving.

De indiening van het VOP markeert het begin van de formele ruimtelijke procedure. In deze fase vindt ambtelijke toetsing plaats aan geldende wet- en regelgeving en beleidskaders, wordt een participatietraject met omwonenden en andere belanghebbenden doorlopen en wordt toegewerkt naar bestuurlijke besluitvorming. Uiteindelijk zullen het college en de gemeenteraad, op basis van de uitkomsten van deze stappen, een afgewogen besluit nemen over het al dan niet mogelijk maken van een asielzoekerscentrum op deze locatie.

1.1 Opdracht aan Triangular Group Insights

In november 2025 heeft Triangular Group Insights de opdracht gekregen om een risicoanalyse uit te voeren. Doel van deze analyse is het verkrijgen van inzicht in de mogelijke risico's voor leefbaarheid en veiligheid in de omgeving, evenals het aandragen van mogelijke oplossingsrichtingen om deze risico's te beperken. De risicoanalyse richt zich op het toekomstige gebruik van de locatie als asielzoekerscentrum.

De afweging die Triangular Group Insights heeft gemaakt om deze opdracht uit te voeren, is zorgvuldig en weloverwogen tot stand gekomen. Juist vanwege de politieke lading en het scherpe maatschappelijke debat rondom asiel acht Triangular het van groot belang dat discussies worden gevoerd op basis van feiten, heldere analyse en onafhankelijke expertise. Wanneer standpunten verhard en emoties oplopen, neemt de behoefte aan objectieve duiding en transparante onderbouwing toe. Triangular ziet het daarom als haar professionele verantwoordelijkheid om met methodologische zorgvuldigheid en inhoudelijke onafhankelijkheid bij te dragen aan inzicht en nuance, zodat besluitvorming kan plaatsvinden op grond van kennis in plaats van aannames.

Voor het in kaart brengen van opvang gerelateerde risico's heeft Triangular Group Insights besloten de analyse in drie onderdelen uit te voeren. Een gebiedsanalyse, incidentenprognose en risicoanalyse ondersteund door interviews met belanghebbenden. De eerste fase van de risicoanalyse bestaat uit een gebiedsanalyse waarbij wij ons richtten op (fysieke) veiligheidsrisico's voortkomend vanuit de opvanglocatie en de omgeving.

Als onderdeel van deze eerste fase heeft op 17 november 2025 een schouw plaatsgevonden. Tijdens deze schouw is informatie verzameld over de meest urgente (fysieke) risico's in de directe omgeving. Een uitgebreid gebied rondom de beoogde opvanglocatie is bekeken, waarbij inwoners van Bithoven en ondernemers op Berg & Bosch de gelegenheid kregen om aandachtspunten aan te dragen. Vier onderzoekers van Triangular Group Insights hebben tussen 15.00 en 21.30 uur de omgeving en het terrein van Berg & Bosch verkend.

1.2 Terugblik op de eerste fase van de analyse

Zoals eerder beschreven hebben we op 17 november 2025 een schouw uitgevoerd om de (fysieke) risico's op het terrein van Berg & Bosch en de omgeving van de voorgenomen opvanglocatie in kaart te brengen. Deze eerste fase had als doel om mogelijke veiligheidsrisico's op en rondom het terrein te identificeren. Tijdens deze fase zijn meerdere risico's vastgesteld die zijn meegenomen in de gebiedsanalyse. De schouw heeft vooral laten zien dat de duisternis op het terrein en omgeving indrukwekkend is. Voornoemd maakt het terrein en omgeving vooral in de ochtend- en avonden significant onveilig, hetgeen ook door medewerkers, bewoners en patiënten als zodanig wordt ervaren. Ook de aanwezigheid van uiteenlopende zorgvragers, kinderopvang en zorgverleners maakt het terrein kwetsbaar. De verlichting op en rondom het



terrein is onvoldoende. Zijstraten en bosschages in de omgeving zijn in volledige duisternis gehuld en doorgaande wegen zijn voor gemotoriseerd vervoer goed verlicht, maar een gedeeltelijk loop- en fietspad maakt hinderen en fysiek contact eenvoudig.

De uitgebreide gebiedsanalyse neemt voornoemde aandachtspunten mee en zijn daarnaast uitgebreid besproken in de interviews. In de gebiedsanalyse is naar meer risicoaspecten gekeken, bijvoorbeeld looproutes, verkeersveiligheid en (fysieke) risico's die verder van de voorziene locatie af liggen.

1.3 Verdere inhoud van dit rapport

In het volgende hoofdstuk komen de uitgevoerde onderzoeksactiviteiten aan bod. De gebiedsanalyse resulteert in hoofdstuk 4 in een overzicht van geografische risico's, hun weging en een inzicht in mogelijke mitigerende maatregelen. In hoofdstuk 5 volgt een incidentenprognose waarin, door middel van vergelijking met bestaande locaties, risico's voor het terrein Berg & Bosch inzichtelijk worden gemaakt. In hoofdstuk 6 volgt een risicoanalyse zoals naar voren gebracht door direct betrokkenen en voortgekomen uit de andere onderzoeksactiviteiten. In het afsluitende hoofdstuk 7 zijn de overkoepelende conclusies geformuleerd.

2. FEITEN OVER ASIEL

Aan de basis van een gedegen analyse staat betrouwbare informatie. Aannames of onjuistheden maken van onbekend al vrij snel onbemand. Meningen over opvang, integratie en veiligheid lopen sterk uiteen en worden vaak gevoed door persoonlijke ervaringen, mediareportages of publieke sentimenten. In dit complexe debat is het van essentieel belang om te werken met objectieve feiten en betrouwbare gegevens.

Feiten bieden een helder beeld van wie “de asielzoeker” is, hoeveel mensen momenteel een asielprocedure doorlopen, welke rechten en plichten zij hebben en hoe hun verblijf in Nederland is georganiseerd, bijvoorbeeld op het gebied van huisvesting, zorg en educatie. Zonder deze basis dreigt de discussie te worden gedreven door aannames, vooroordelen of politieke retoriek, wat kan leiden tot verkeerde beleidskeuzes, maatschappelijke spanningen of onnodige angst bij burgers.

- De asielinstroom in Nederland is divers, maar wordt gedomineerd door mannen uit conflictgebieden, waarbij Syrië veruit het grootste aandeel heeft, gevolgd door landen zoals Turkije, Senegal, Somalië en Irak.
- Asielzoekers die verblijven in een asielzoekerscentrum (AZC) krijgen meestal een dagelijkse vergoeding, omdat de basisvoorzieningen zoals eten, drinken, huisvesting, kleding en medische zorg al worden geleverd. Bedrag (2026): ongeveer 50 tot 60 euro per week voor volwassenen. Dit is het “zakgeld” dat ze vrij kunnen besteden.
- Asielzoekers mogen werken in Nederland. De asielaanvraag moet ten minste 6 maanden in behandeling zijn voordat werkvergunningen aangevraagd kunnen worden. Werk is alleen toegestaan als de werkgever een werkvergunning (TWV) aanvraagt bij het UWV.
- Integratie is officieel een belangrijk doel van de Nederlandse asiel- en migratiewetgeving, maar onderzoeken van onder andere De Rekenkamer tonen aan dat de huidige aanpak nog niet altijd leidt tot snelle of volledige participatie. Langdurige procedures, later starten met integratieprogramma's, beperkte taalcursussen en een tekort aan begeleidingscapaciteit zijn factoren die dit proces vertragen.
- De beslistermijnen bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) zijn recent verlengd en duren vaak meer dan een jaar, afhankelijk van caseload en capaciteit.
- GZA heeft op vrijwel elke COA-opvanglocatie een gezondheidscentrum waar de asielzoeker terecht kan voor een afspraak met een zorgprofessional zoals de doktersassistent, verpleegkundige, POH-GGZ of huisarts. Dit is de eerste lijn van zorg voor gewone klachten en chronische aandoeningen. Indien nodig kan een asielzoeker worden doorverwezen naar een specialist in een ziekenhuis, net als inwoners van Nederland. Bij noodgevallen hebben asielzoekers directe toegang tot spoedeisende hulp.

3. ACTIVITEITEN EN METHODIEK

De kern van de uitgebreide analyse is het zo nauwkeurig mogelijk in kaart brengen en wegen van zowel de bestaande als de verwachte risico's van de opvanglocatie voor belanghebbenden en haar bewoners. Dit gebeurt door het inventariseren van feiten en verwachtingen vanuit diverse partijen. Voor deze uitgebreide analyse zijn verschillende activiteiten uitgevoerd, die in drie onderzoeksactiviteiten zijn opgedeeld.

- **Onderzoeksactiviteit gebiedsanalyse**

Binnen deze onderzoeksactiviteit is naar een breed scala aan risicoaspecten gekeken, looproutes, fysieke risico's die verder van de voorziene locatie af liggen en de impact op voorzieningen.

- **Onderzoeksactiviteit incidentenprognose**

Binnen deze onderzoeksactiviteit is bijvoorbeeld overlast gevend gedrag geprognostiseerd gebaseerd op cijfers van vergelijkbare opvanglocaties. Vergelijkbaar in het voorgenomen aantal bewoners, ligging ten opzichte van dorps- of standskern, etc. Uitkomsten van de gebiedsanalyse zijn meegenomen om tevens de risico's van omringende opvanglocaties en mogelijke hotspots te onderkennen.

- **Onderzoeksactiviteit interviews**

Binnen deze onderzoeksactiviteit zijn gesprekken gevoerd met bewoners en ondernemers uit Bilthoven en Maartensdijk, omdat wij hen beschouwen als 'expert van hun eigen omgeving'. Naast gesprekken met omwonenden en bewoners uit de omgeving zijn ook met ondernemers op het terrein, hun medewerkers en bewoners gesprekken gevoerd. Met 33 personen is gesproken over:

- Openbare orde & veiligheid
 - Overlast in de omgeving (geluid, rondhangen, kleine ergernissen)
 - Incidenten tussen bewoners onderling (spanningen door stress, trauma, cultuurverschillen)
 - Conflicten tussen bewoners en omwonenden
 - Diefstal of kleine criminaliteit
 - Alcohol- of drugsgebruik door bewoners
- Zorg- en welzijnsrisico's (binnen het AZC)
 - Psychische problematiek (PTSS, depressie, stress)
 - Verveling en uitzichtloosheid, vooral bij lange procedures
 - Radicalisering of groepsvorming bij langdurige onzekerheid
 - Conflicten door beperkte privacy of met opvanglocaties in de buurt
- De draagkracht van de omgeving
 - Bestaande voorzieningen in de buurt,
 - Zorginstellingen, kinderopvang, winkels
 - Overige voorzieningen
 - Openbaar vervoer
- Sociale spanningen;
 - Angst en onrust bij omwonenden,
 - Polarisatie (voor- en tegenstanders van het AZC)
 - Protesten of demonstraties (zowel vreedzaam als soms grimmig)
- Bestuurlijke en organisatorische risico's
 - Onduidelijke afspraken tussen gemeente, COA en politie

- Onvoldoende communicatie met inwoners
 - Te weinig toezicht of begeleiding
 - Gebrek aan escalatieplannen bij incidenten
 - Verminderd vertrouwen in gemeente of bestuur
- Oplossingsrichtingen tegen de risico's;

De interviews brengen het bestaande veiligheidsgevoel in kaart, waar dit veiligheidsgevoel op gebaseerd is en welke mitigerende maatregelen genomen kunnen worden om dit veiligheidsgevoel te verbeteren. De resultaten zijn als ondersteuning verwerkt in de risicoanalyse.

Ondanks telefonische gesprekken met wethouders en politie is een verzoek om formeel in gesprek te gaan niet vóór publicatie beantwoord.

3.1 Enquête onder bewoners rondom de beoogde opvanglocatie

Een enquête is tussen 8 en 16 februari 2025 uitgezet onder de leden van Bewonersvereniging Bilthoven-Noord (BBN). Van de 665 leden hebben 338 leden gereageerd. In de enquête konden betrokkenen te verwachten risico's en oplossingsrichtingen delen. De resultaten toonden aan dat er grote zorgen leven over de veiligheid, integratie en de leefomgeving. De enquête heeft onder andere geleid tot onderhavig onderzoek om de uitkomsten van de enquête onafhankelijk en extern te laten toetsen.

Daarnaast is in maart 2026 een tweede enquête door het Burgerinitiatief De Bilt uitgevoerd onder 856 inwoners. Het opinieonderzoek laat duidelijk zien dat de inwoners de locatie niet geschikt vinden; 79,4% van de respondenten is van mening dat de locatie Berg en Bosch niet geschikt is voor een AZC. Een kleine groep voorstanders woont vooral in andere woonkernen. Bewoners uit Maartensdijk, Bilthoven, Westbroek en Hollandsche Rading zijn met een grote meerderheid tegen de komst van een AZC op Berg & Bosch. Zorgen die spelen gaan vooral over veiligheid voor vrouwen en kinderen en een toename van incidenten en criminaliteit.

3.2 Bronanalyse: inventarisatie van risico's

Naast de eerder uitgevoerde onderzoeksactiviteiten is gebruikgemaakt van verschillende bronnen. Het betreft onder meer informatie afkomstig uit informatiebijeenkomsten, mediaberichten en bijdragen tijdens een inspraakavond in het kader van een gemeenteraadsvergadering. Daarnaast zijn documenten betrokken die zijn aangeleverd door het COA, de gemeente en omwonenden. Uit deze verzameling zijn uitsluitend de bronnen geselecteerd die relevant zijn voor deze risicoanalyse.

4. GEBIEDSANALYSE

De gebiedsanalyse richt zich op de risicoaspecten rondom het Berg & Bosch terrein en de omliggende gebieden waar onveiligheid kan ontstaan door het bewegen van de bewoners van het AZC. Er is hierbij gekeken naar de mogelijke modi van transportatie; fiets, wandelen en het openbaar vervoer (OV). Hierbij zijn verschillende mogelijke routes in kaart gebracht die leiden naar voorzieningen die buiten het Berg & Bosch terrein liggen waar asielzoekers gebruik van kunnen maken. Dit kunnen bijvoorbeeld zijn supermarkten, sportterreinen, publieke voorzieningen (bibliotheek, zwembaden, ziekenhuis, etc.), grotere ov-locaties vanwaar naar grote steden gereisd kan worden en overheidsinstanties zoals het RIVM en de IND en ook Internationale Schakelklassen (ISK's) waar jonge asielzoekers naar toe kunnen gaan.

De analyse is opgedeeld in drie verschillende subhoofdstukken:

1. Analyse Berg & Bosch terrein zelf.
2. Analyse mogelijke transportatieroutes naar voorzieningen buiten Berg & Bosch.
3. Impact op de voorzieningen die gelegen liggen op transportatieroutes en/of het einddoel van de transportatie zijn (bijvoorbeeld de supermarkt).

De gebiedsanalyse concludeert dat het Berg & Bosch terrein ruimtelijke ontwikkelpotentie heeft, maar in de huidige situatie aanzienlijke aandachtspunten kent vóór de vestiging van een AZC plaats kan vinden. Momenteel heeft het terrein een zorgbestemming en wordt diensgevolge intensief gebruikt door zorginstellingen en kwetsbare doelgroepen, waar rust, voorspelbaarheid en veiligheidservaring erg belangrijk zijn. De bosrijke en historische inrichting zorgt voor beperkte zichtlijnen, onvoldoende verlichting en verminderde sociale controle en verhoogt de onveiligheid. Ook de infrastructuur is op dit moment beperkt toegerust op een toename in voet- en fietsverkeer. Zowel op het terrein als daarbuiten op weg naar Maartensdijk en Bilthoven, de twee meest logische locaties voor voorzieningen en dagbesteding, zijn er smalle paden met onvoldoende verlichting en ontbreken er voetpaden en veilige oversteekplaatsen. Alternatief OV-vervoer is ook beperkt in capaciteit en bereikbaarheid. Zonder substantiële investeringen levert de komst van een AZC op Berg & Bosch significante risico's op voor bewoners en ondernemers in Bilthoven en Maartensdijk.

Het Berg & Bosch terrein

Het Berg & Bosch terrein is gelegen aan de Professor Bronkhorstlaan en Gezichtslaan, beide lange straten door bosrijk gebied dat Bilthoven en Maartensdijk aan elkaar verbindt. Het terrein is in 1933 opgericht toen er zich destijds een sanatorium vestigde op het landgoed. Vanaf de jaren '60 kreeg het terrein een nieuwe functie toen er een algemeen ziekenhuis werd gehuisvest. Ook na het verdwijnen van het ziekenhuis in de jaren '90 bleef het terrein zijn zorgfunctie behouden. Tegenwoordig huisvest het terrein meerdere bedrijven met een zorgfunctie. Naast Het Berg & Bosch terrein beslaat een gebied van 33 hectare meter¹, met in totaal 26 verschillende gebouwen.²

Uit eigen rondgang over het terrein is te zien dat het veelal gaat om oude monumentale panden waarbij enkel glas aanwezig is. Sommige gebouwen zijn ook opgebouwd uit houten draag- en dakconstructies en ruimten zijn voor een groot deel uitgevoerd met plafonds op een rieten onderlaag constructie. Veel panden zijn ook vrijelijk binnen te treden, dit heeft mede te maken met de zorgfunctie die veel bedrijven op het terrein hebben; patiënten moeten naar binnen kunnen komen. Niet altijd was er bij de eigen rondgang een medewerker te zien bij de receptie.

Het Berg & Bosch terrein heeft een onderscheidend en kwalitatief hoogwaardig karakter, mede vanwege de historische ontwikkeling en de unieke landschappelijke ligging. Tegelijkertijd brengt deze organische en historisch gegroeide structuur ook diverse veiligheidsvraagstukken met zich mee. Door de dichte bosstructuren zijn op meerdere plekken zichtlijnen beperkt, wat de sociale controle vermindert. De beperkte zichtlijnen zijn ook deels ontstaan door de historisch bepaalde wegenstructuur in het gebied. Het bosrijke en organisch ingedeelde terrein biedt daarmee ook ruimte aan meerdere formele en informele routes naar gebouwen toe, denk aan kleine bospaadjes vlak langs de gebouwen. Dit bemoeilijkt de

¹ <https://bergenbosch.com/over-berg-en-bosch/geschiedenis-van-deze-plek/>

² <https://www.warmtebouw.nl/project/bedrijvenpark-berg-en-bosch/>

oriëntatie in het terrein en vermindert de veiligheid, zeker in het donker bij slechte of onvoldoende verlichting. Bij de eigen rondgang in de avond is er ook meermaals recht langs de ramen van enkele gebouwen gelopen, waarbij ervan buitenaf niemand zicht op de betrokken had. Daarnaast zijn meerdere onwenselijke openingen in het hekwerk rondom het terrein vastgesteld waarvan aantoonbaar gebruik wordt gemaakt.

- LEGENDA**
- Beoogde AZC locatie
 - Medische- en zorginstellingen
 - Scholen en Buitenschoolse opvang



Figuur 2: Typen voorzieningen op het Berg & Bosch terrein

Openbare data over de bezoekersstromen uit Berg & Bosch ontbreekt, maar uit gesprekken met ondernemers op het terrein en de eigenaar van Berg & Bosch blijkt het dagelijkse aantal in- en uitstromers zo'n 1000 patiënten is. In totaal komen er ongeveer 75.000 patiënten per jaar naar het terrein. Cijfers over het precieze aantal werknemers en de demografische verhoudingen van deze werknemers op het terrein van Berg & Bosch ontbreken. Landelijke cijfers van het CBS spreken over een verhouding in de zorg waarbij 80% van de functies worden vervuld door vrouwen³, wat overeenkomt met de vermoedens die ook zijn uitgesproken door geïnterviewden over het aantal vrouwen werkzaam op

³<https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2024/35/zorg-en-welzijn-bedrijfstak-met-grootste-aandeel-vrouwen>

het Berg & Bosch terrein. Er kan worden aangenomen dat een meerderheid van de werkenden op het terrein van Berg & Bosch, in lijn met het Nederlandse beeld, vrouw is.

Werknemers, patiënten en bezoekers kunnen het Berg & Bosch terrein bereiken door middel van de fiets, auto, OV of wandelen. Op alle vier de manieren van transportatie komt men het terrein op via de Gezichtslaan vanaf Bilthoven en via de Professor Bronckhorstlaan vanuit Maartensdijk. Wandelend is het ook mogelijk om vanaf het zuidelijker gelegen Ridderoordse Bos het terrein te betreden. De bospaden in het Ridderoordse Bos zijn niet voorzien van enige verlichting, waardoor men in de avond en nacht door een volledig donker bos loopt.

Voor personen die met de auto komen zijn er veertien parkeerplaatsen op het terrein, die soms enkele tientallen meters liggen van het dichtstbijzijnde gebouw en door slecht verlichte en beboste voetpaden verbonden zijn met de gebouwen. Uit interviews en gesprekken met mensen werkzaam op het terrein zijn bepaalde parkeerplaatsen soms vol waardoor men een parkeerplaats moet pakken die verder van het gebouw staat en zij langer moeten lopen richting het betreffende gebouw.

Voor personen die met de fiets komen staan er fietsrekken vaak in de buurt van de gebouwen zelf, echter zullen deze personen soms wel gebruik moeten maken van wegen die minder goed verlicht zijn dan de hoofdweg die door het park loopt. Op het terrein zijn camera's aanwezig, maar vanwege de gebrekkige verlichting is de effectiviteit van deze maatregel op bepaalde plekken beperkt.

Het beoogde AZC komt te liggen op de Professor Bronckhorstlaan 2, in het zuiden van het Berg & Bosch terrein. Op dit moment zijn er twee mogelijke manieren om vanaf het beoogde AZC het terrein te verlaten. Wandelend via het voetpad richting het Ridderoordse Bos of met ander vervoer via de hoofdingang. Er bestaat ook een mogelijkheid om het park te verlaten door op te stappen op de bushalte bij de Hertenweide. Deze bus (lijn 158) zal eerst nog door de rest van het park rijden, en rijdt vanuit het Berg & Bosch terrein alleen verder naar station Bilthoven.

Indien men wandelend of fietsend het park verlaat bij de hoofdingang zijn de bushaltes ongeveer 50 meter van de hoofdingang verwijderd. De hoofdingang komt uit op een knik in de Professor Bronckhorstlaan/Gezichtslaan. De weg bestaat van binnen naar buiten toe uit: een eenbaansweg (twee richtingen), een stuk groen en een fietspad, waarbij alleen het weggedeelte verlicht is. Wandelaars dienen zich over het fietspad te begeven op weg naar de bushaltes of richting Maartensdijk en Bilthoven. Er is vanuit beide richtingen een lang aanzicht op de uitweg uit Berg & Bosch. Voor overstekende mensen is er wel een oversteek aangebracht op het wegdek, waarbij de overstekende wandelaars/fietsers voorrang dienen te verlenen aan het doorgaande rijdende verkeer (zie foto onder):



Figuur 4: wegsituatie in-/uitgang Berg & Bosch

Het Berg & Bosch terrein in de huidige vorm kent enkele ruimtelijke vraagstukken waarbij veiligheid een belangrijke rol speelt. De dichte groenstructuren en wegenstructuur zorgen op diverse plekken voor beperkte zichtlijnen en een verminderde sociale controle. Dit wordt versterkt door de aanwezigheid van formele en informele paden waarbij het mogelijk is gebouwen op verschillende manieren te benaderen. Met name in de avond zijn deze aandachtspunten van groter belang. De verlichting is op delen van het terrein beperkt. Hierdoor ontstaan in de vroege ochtend, avond en nacht donkere zones waar toezicht en zichtbaarheid onvoldoende zijn. In combinatie met de beperkte parkeerplekken dichtbij de gebouwen vergroot dit de onveiligheid in het park. Cameratoezicht is wel aanwezig op het park, maar de effectiviteit hiervan is beperkt vanwege de geringe aantallen en ontoereikende verlichting. Ook de wegsituatie bij de hoofdingang van Berg & Bosch is onveilig. Voor voetgangers die zich richting Bilthoven willen begeven is geen voetpad beschikbaar, men

dient over het niet verlichte fietspad te wandelen. Hetzelfde geldt voor het lopen naar de bushaltes, waar één van de twee bushaltes op dit moment ook nog niet geschikt is voor mensen in een rolstoel.

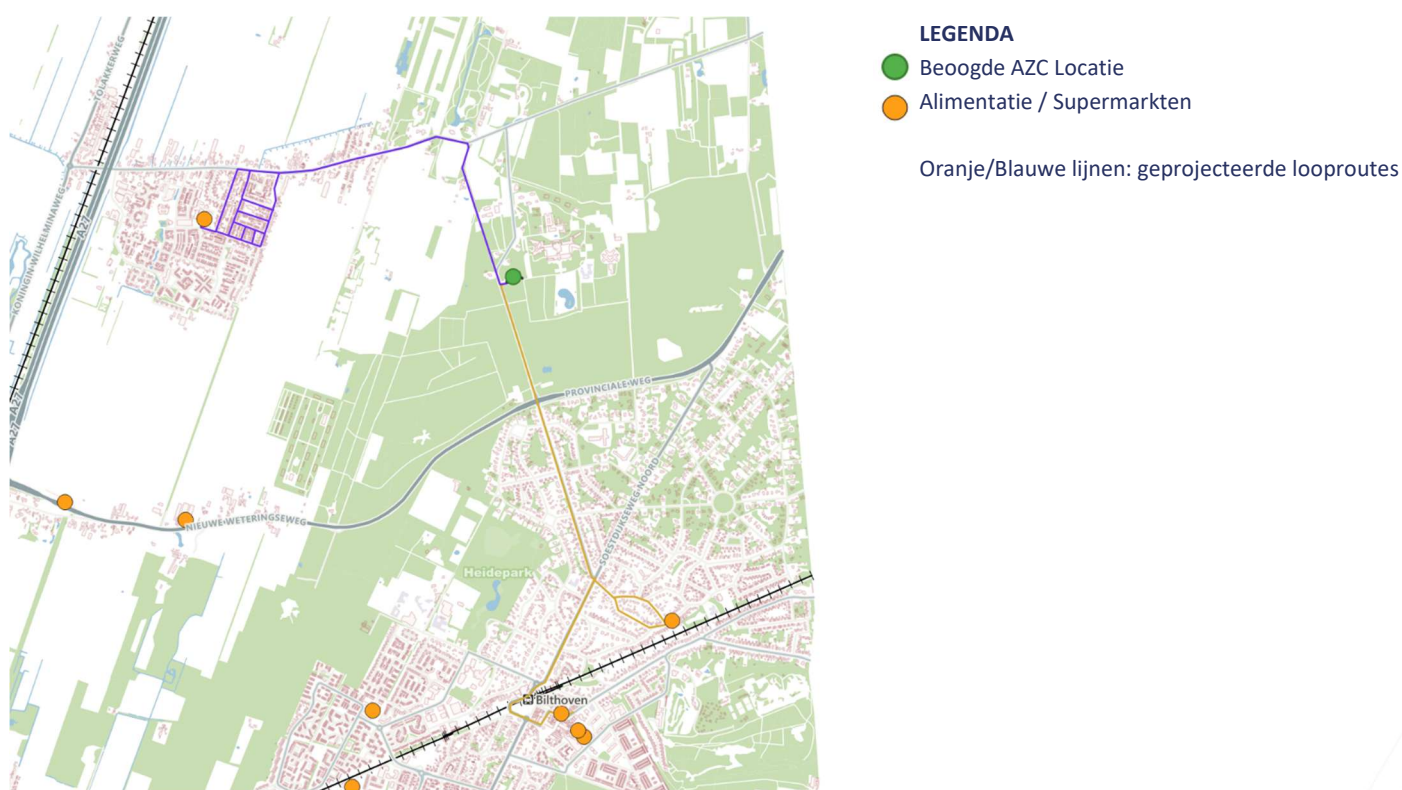
Loop- en Fietsroutes

Het terrein Berg & Bosch wordt gedomineerd door werk-, zorg- en opleidingsfuncties. Om deze reden zijn verscheidene belangrijke dagelijkse benodigdheden hier niet structureel beschikbaar. Waarschijnlijke loop- en fietsroutes vanaf de beoogde COA-locatie zijn geprognosticeerd op deze structurele behoeftes die niet aanwezig zijn op het terrein. In het bijzonder: (1) Levensmiddelen; en (2) Dagbesteding.

1. Levensmiddelen

Het verkrijgen van basale levensmiddelen is, naast dagbesteding, een belangrijke consistente noodzakelijkheid voor de meeste mensen, en zo ook voor bewoners van een AZC. Het COA-terrein richt in de regel geen permanente supermarkt of vergelijkbare winkel op het eigen terrein in. Om deze reden kan de locatie van supermarkten en andere verkooppunten van levensmiddelen een belangrijke voorspellende waarde hebben voor de locaties en routes waar bewoners van het AZC zich naar waarschijnlijkheid zullen begeven. Met het oog op deze extra belasting/drukke is het van belang dat deze locaties en wegen afdoende zijn ingericht.

In de omgeving van het beoogde AZC terrein, op loop- of fietsafstand, zijn er slechts twee voor de hand liggende locaties aanwezig waar levensmiddelen verkocht worden. Namelijk in het centrum van Maartensdijk (een Jumbo), en aan de andere een cluster van winkels even ten zuiden van het station van Bilthoven (Lidl, AH). In de buurt van dit laatste cluster (even ten noordoosten van het station) bevindt zich ook een kleinere Spar-winkel.

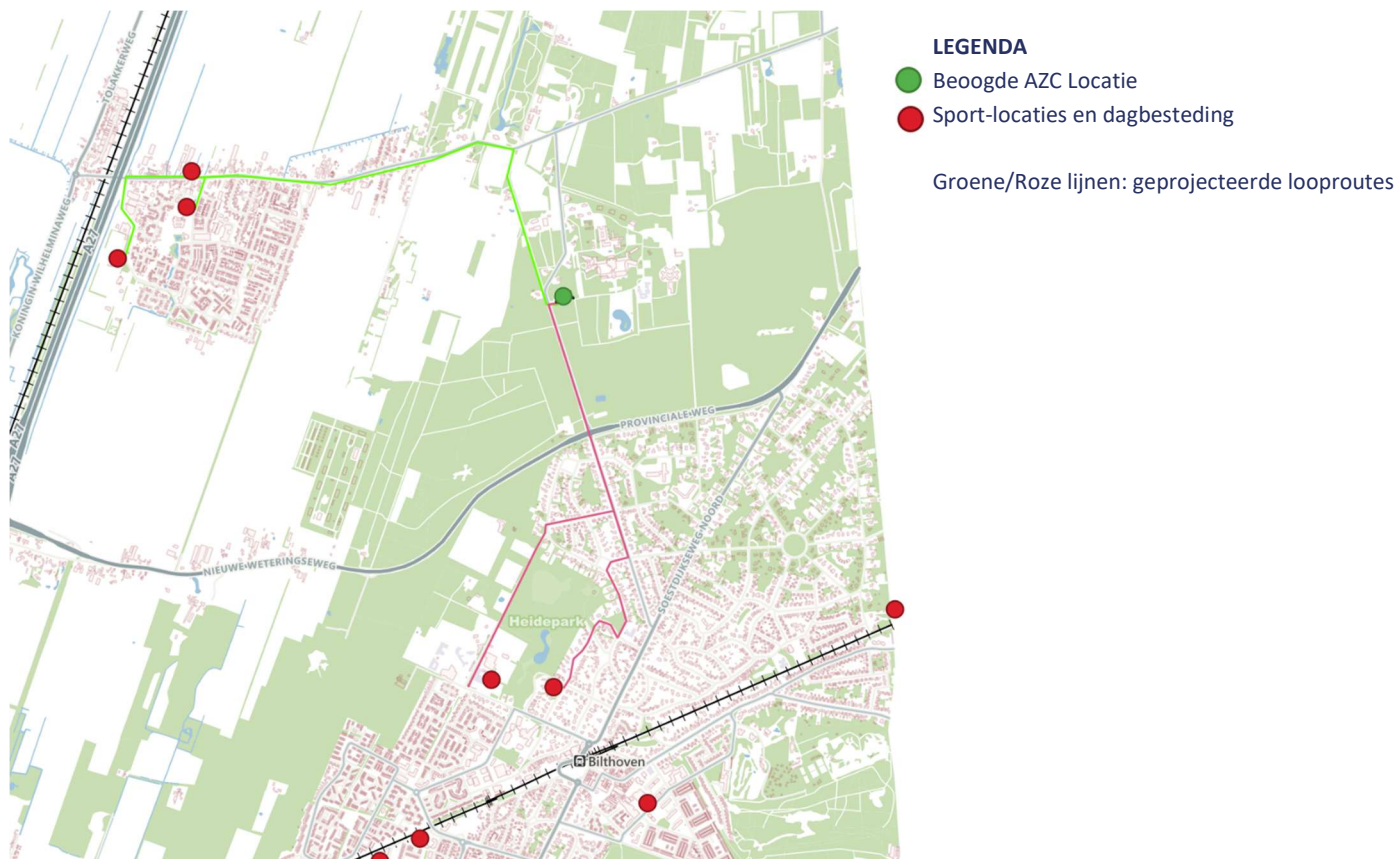


Figuur 5: Geprojecteerde looproutes tussen de beoogde AZC locatie en levensmiddelenwinkels

2. Dagbesteding

Het COA en gemeentes zijn, met name met het oog op het feit dat asielzoekers in de meeste gevallen niet legaal kunnen werken, verplicht bewoners van een AZC enige vorm van dagbesteding aan te bieden. Deze dagbesteding kan verschillende vormen aannemen, maar kan onder andere bestaan uit vrijwilligerswerk of sport. Dergelijke dagbesteding biedt een mogelijkheid tot genormaliseerd contact tussen AZC-bewoners en de lokale gemeenschap, en kan een positief effect hebben op het mentale welzijn van AZC-bewoners die, zonder werk, met veel tijd voorhanden zitten.

Om deze reden kunnen sportfaciliteiten en andere gemeenschapsplaatsen een tweede voor de hand liggende plaats van bestemming zijn voor AZC-bewoners. De onderstaande kaart laat gerelateerde voor de hand liggende loop/fietsroutes zien. Wederom richting het Noorden (Maartensdijk) en het zuiden (Bilthoven).



Figuur 6: Geprojecteerde looproutes tussen de beoogde AZC locatie en dagbestedingslocaties

Als men naar Maartensdijk loopt vanuit het Berg & Bosch terrein, is de snelste route door het onverharde gedeelte van de Professor Bronkhorstlaan naar het noorden. Aangrenzend aan dit gedeelte van de Professor Bronkhorstlaan wonen enkele mensen. Er is geen verlichting aanwezig op dit gedeelte van de weg, waarbij het in de avond indrukwekkend donker is. Op basis van verhalen van omwonenden wordt er veel gebruikt gemaakt van deze route door bijvoorbeeld schoolgaande kinderen of kinderen die naar sportverenigingen gaan.

Wandelen naar Bilthoven is het snelste over de Gezichtslaan naar het zuiden. Hier lopen een autoweg en aan beide kanten een fietspad, met daartussen bomenrijen. In zuidelijke richting zijn op grote gedeeltes het fietspad en de autoweg niet verlicht. Daarnaast zal men lopend richting Bilthoven de gehele Gezichtslaan uit moeten lopen over het fietspad; er is geen toegewezen voetpad aan beide kanten van de autoweg. De huidige situatie brengt veiligheidsrisico's met zich mee, met name in de avond, waarbij automobilisten, wandelaars en fietsers zich door onverlichte wegen vrij dicht langs elkaar bewegen.

Naast vrijwilligerswerk of sportactiviteiten op voornoemde locaties gaan bewoners van het AZC tijd besteden in omringende natuur en wijken langs voornoemde routes. De toename van gebruikers treft de rust in de natuur en kan een afname in bezoekers veroorzaken als de onveiligheid toeneemt.

Openbaar Vervoer

In totaal rijden en stoppen er momenteel vijf buslijnen in de gemeente de Bilt, plus een Flexbus. Daarnaast passeren er tal van bussen over de A28, A27, en Utrechtseweg, maar deze zijn voor de huidige analyse van beperkt belang.

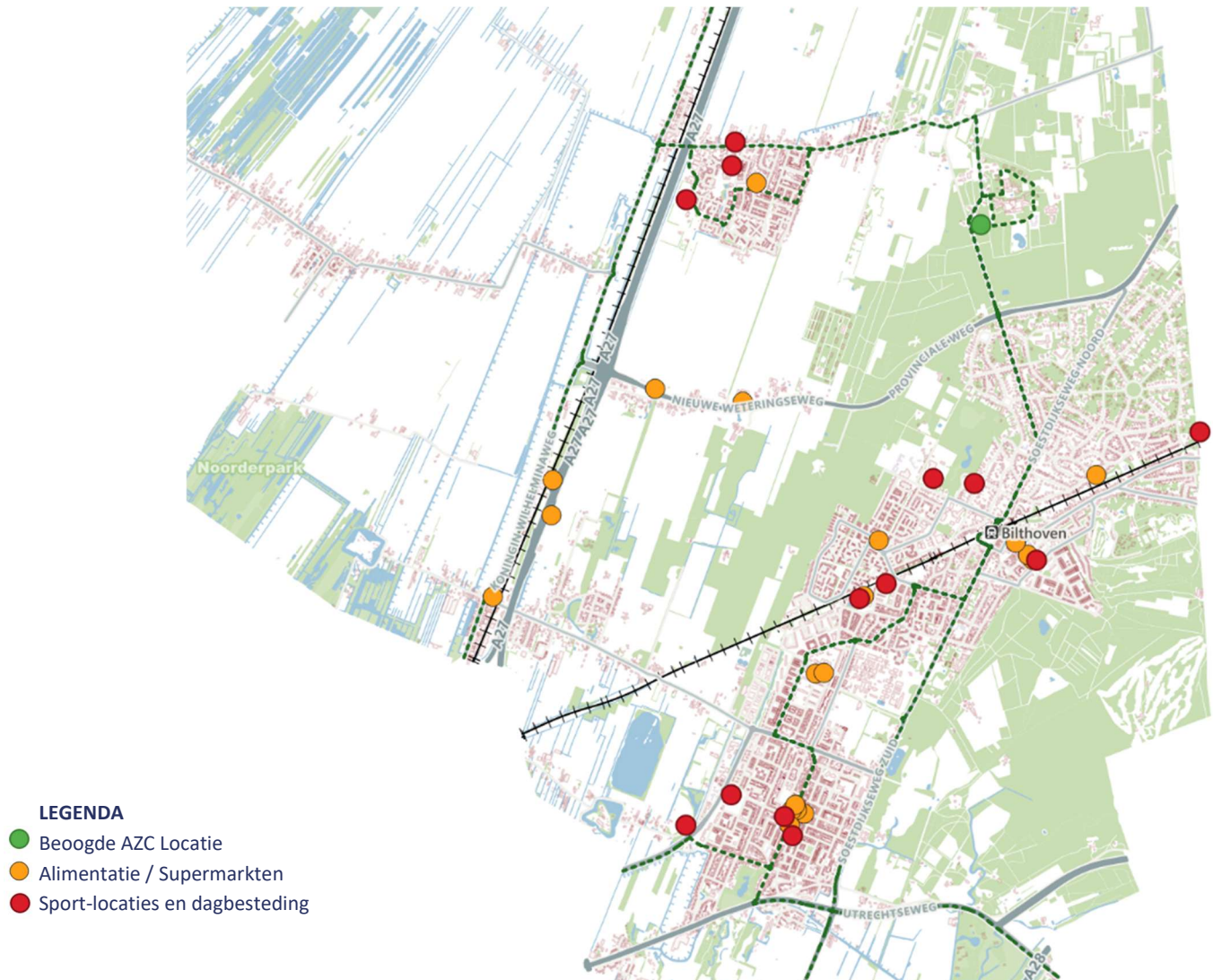
De vijf bussen zijn:

- | | |
|------------|--|
| 1. Bus 29 | Bilthoven Station ↔ Vleuten Station |
| 2. Bus 55 | Utrecht Centraal Station ↔ Maartensdijk Dorp |
| 3. Bus 58 | Hilversum Station ↔ Driebergen Station |
| 4. Bus 77 | Bilthoven Station ↔ Nieuwegein City |
| 5. Bus 158 | Bilthoven Station ↔ Berg & Bosch |

Van al deze bussen maken alleen bus 58 en bus 158 een directe stop bij het Berg & Bosch terrein. De andere drie bussen komen tot aan Bilthoven Station / Maartensdijk dorp en rijden vanaf daar de gemeente uit.

Deze OV-routes versterken een beeld dat al uit bovenstaande analyse van mogelijke looproutes naar voren komt: namelijk dat loop/fietsroutes naar Maartensdijk-kern en Bilthoven station voor de hand liggen. Daar bevinden zich supermarkten, sportvoorzieningen, en OV-routes naar elders in het land. Bussen 58 en 158 voeren eveneens naar deze locaties.

De flexbus (U-flex⁴) bedient met name de omgeving van het dorp Bilthoven⁵, en op flexibele basis (een gebruiker dient de busservice 60 minuten van tevoren te bellen).



Figuur 7: Buslijnen in relatie tot alimentatie- en dagbestedingslocaties

Voor personen die met het OV van of naar het terrein reizen zijn er, zoals genoemd, twee opties; Buslijn 58 en Buslijn 158. Beide buslijnen worden uitgevoerd door U-OV (voor 1 december 2025 bekend als Syntus Utrecht).⁶ Buslijn 58 opereert op de route Hilversum Station – Station Driebergen-Zeist. Volgens de huidige dienstregeling rijdt de bus eenmaal per uur waarbij het van 07:30-19:30 ieder uur eenmaal langs de bushalte 'Halte Berg & Bosch' komt op maandag tot vrijdag. Op reguliere zaterdagen en vakantiedagen rijdt de bus van 08:30-19:30. De bus opereert niet op zon- en feestdagen. Voor precieze tijden en dagen zie bijgevoegde voetnoten.⁷ Deze buslijn komt alleen langs het Berg & Bosch terrein en stopt niet op het terrein. Wat opvalt bij de ligging van de bushaltes voor de richting Station Driebergen-Zeist en voor de richting Hilversum Station is dat de bushaltes aan de andere kant van de bocht liggen op de overgang van de Gezichtslaan en

⁴ <https://www.debilt.nl/verkeer-en-mobiliteit/openbaar-vervoer/bus>

⁵ https://wiki.ovinnederland.nl/wiki/U-Flex_Bilthoven
drgl.nl/journey/CXX:U978:90/20260123/

⁶ <https://www.syntusutrecht.nl/nl-nl/>

⁷ <https://reizen.keolis.nl/nl/keolis/haltes/50220480>

Professor Bronckhorstlaan (zie figuur 1). De afstand van de bushaltes tot elkaar is 110 meter, waarbij ook opgemerkt is dat de bushalte voor de richting Hilversum Station niet rolstoelvriendelijk is. Om de bushaltes te bereiken moeten mensen over het fietspad wandelen; er zijn geen voetpaden en de fietspaden zijn niet verlicht. Zeker in de ochtend – en avonden is een dergelijke situatie extra onveilig. De streekbussen die normaal voor dit soort routes gebruikt worden, hebben vaak een capaciteit van 80 personen (35 zitplaatsen + 45 staanplaatsen).⁸

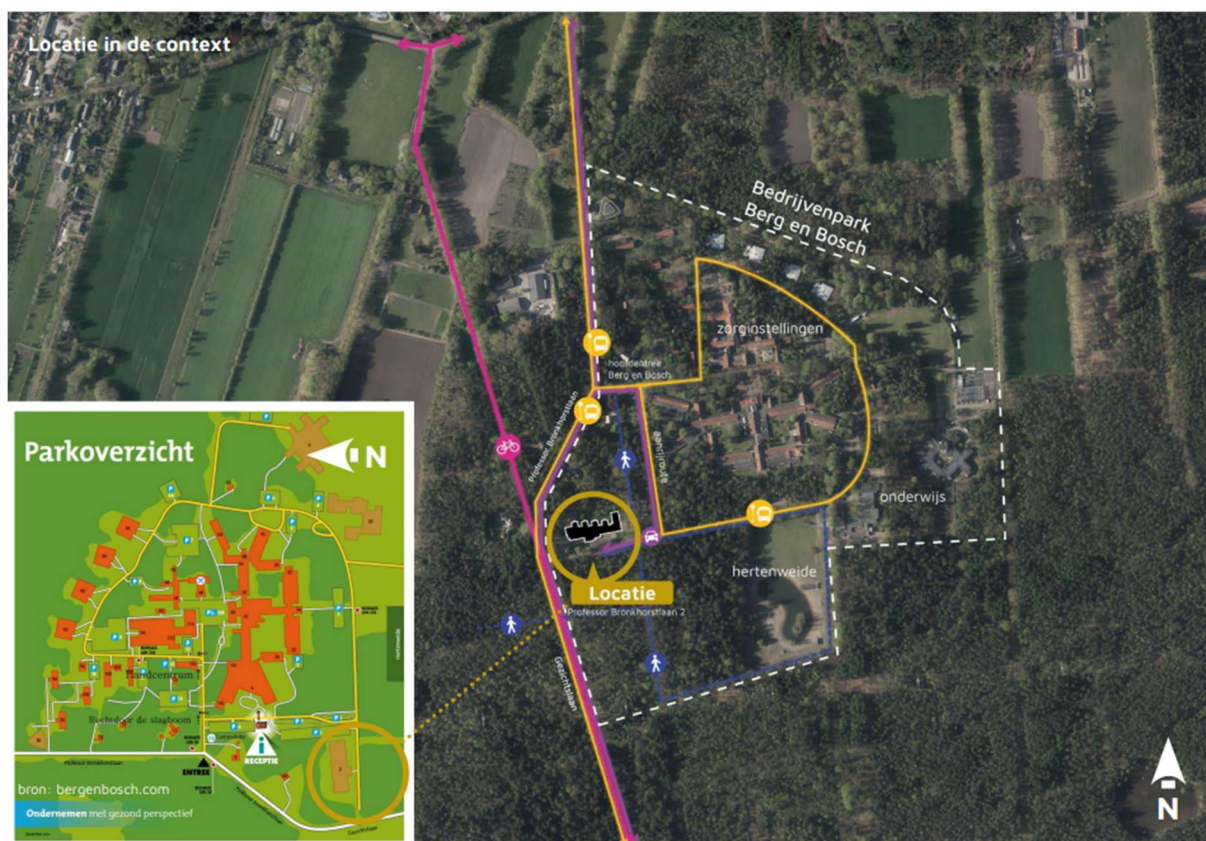


Figuur 1: <https://reizen.keolis.nl/nl/keolis/haltes/naam/bilthoven-berg-en-bosch>

Bus 158 is een speciale buslijn voor mensen die bijvoorbeeld zelf niet naar de zorg kunnen komen, of voor werk naar het Berg & Bosch terrein moeten. Per 14 december is deze buslijn veranderd van Bus 258 naar Bus 158. Bus 158 is een korte buslijn die loopt van Bilthoven Station naar het Berg & Bosch terrein en dan weer teruggaat naar Bilthoven Station. Er wordt met een kleine achtpersoonsbus gereden. De bus rijdt viermaal in de ochtend van 07:30-09:05 een keer per half uur en in de middag van 15:30-17:05 ook een keer per half uur. Deze bus rijdt alleen op maandag tot en met vrijdag. In weekenden en de vakantieperioden rijden de bussen niet.⁹ De bus stopt op drie haltes op het Berg & Bosch terrein; Halte Lievegoed Kliniek, Halte Hoofdgebouw en Halte Berg & Bosch (dezelfde halte als buslijn 58). In het inspiratiedocument uitgegeven door het COA zijn deze bushaltes zelf ook al in beeld gebracht (zie foto onder).

⁸ <https://klantenservice.keolis.nl/hc/nl/articles/360000273445-Hoeveel-reizigers-kunnen-er-in-de-bussen-die-Keolis-inzet-bij-treinvervangend-vervoer>

⁹ <https://transitapp.com/nl/region/utrecht/u-ov/bus-158>



Figuur 9: https://www.debilt.nl/fileadmin/bestanden/COA_-_Inspiratiedocument.pdf

De huidige OV-infrastructuur en -capaciteit is ontoereikend voor de komst van een AZC op het Berg & Bosch terrein. Buslijn 58 is de buslijn die in de theorie ook zal moeten dienen als vervoersmiddel voor de bewoners van het AZC. De bussen die worden ingezet op deze lijn hebben een capaciteit van circa 80 personen. Met name op koude en/of regenachtige dagen en tijdens de spits is er een kans dat dit capaciteitsproblemen gaat geven op de buslijn. De huidige dienstregeling van twee bussen per uur kan daarmee ontoereikend zijn. Vanwege de mogelijke capaciteitsproblemen en afstand van het AZC naar de betreffende bushaltes bestaat er een mogelijkheid dat bewoners gebruik gaan maken van buslijn 158. Deze buslijn is in eerste instantie bedoeld voor werknemers of patiënten die naar het Berg & Bosch terrein moeten reizen en hier op eigen gelegenheid niet kunnen komen. Bussen op lijn 158 zijn achtpersoonsbussen en rijden alleen rond de spitsuren. Om de initiële functie van deze buslijn niet in het gedrang te laten komen, zal de OV-infrastructuur en -capaciteit moeten worden aangepakt. De gemeente heeft al ingezien dat de OV-voorzieningen in de omgeving beperkt is en dat zij met de OV-vervoerder in gesprek gaat, indien het AZC er daadwerkelijk komt.¹⁰

Natuur

De vestiging van een asielzoekerscentrum met 300 bewoners op het terrein van Berg & Bosch in Bilthoven moet worden gezien als een extra negatieve belasting van de kwetsbare natuur rondom Berg & Bosch, vanwege de toename van menselijke activiteit in een overwegend groen en bosrijk gebied. Een dergelijke ontwikkeling leidt tot intensiever gebruik van infrastructuur, meer verkeersbewegingen en een hogere druk op flora en fauna. Ook kunnen verstoring van leefgebieden, licht- en geluidsbelasting en een grotere recreatieve druk gevolgen hebben voor kwetsbare natuurwaarden. Daarnaast gaat extra drukte in natuurgebieden, met name wanneer sprake is van een relatief grote groep jonge mannen, bij sommige bezoekers gevoelens van onveiligheid oproepen. Wanneer vrouwen en kinderen zich minder veilig voelen in

¹⁰https://www.doemeedebilt.nl/fileadmin/debilt_doemeemetdebilt/Afbeeldingen/Projecten/Opvang_vluchtelingen/Overzicht_vragen_en_antwoorden_informatieavonden.pdf

het gebied, zal dit leiden tot een afname van recreatief gebruik en dalende bezoekersaantallen. Zeker in een omgeving die bekendstaat om haar rustige en ecologische karakter vraagt een uitbreiding van bebouwing en bewoning daarom om een zorgvuldige afweging van zowel ecologische als sociale effecten.

Conclusie gebiedsanalyse

Op basis van de uitgevoerde analyse moet worden geconcludeerd dat het terrein Berg & Bosch binnen de gemeente De Bilt in ruimtelijke zin ontwikkelpotentie heeft, maar dat de geschiktheid voor de vestiging van een asielzoekerscentrum op dit moment aanzienlijke aandachtspunten en risico's kent.

Het terrein wordt intensief gebruikt door zorgvragers en zorginstellingen. Deze bestaande functie vraagt om een zorgvuldige belangenafweging, met name op het gebied van rust, voorspelbaarheid en ervaren veiligheid voor kwetsbare doelgroepen en medewerkers. De toevoeging van een asielzoekerscentrum brengt een toename van bewoners, bezoekers en verkeersbewegingen met zich mee, wat invloed kan hebben op het huidige gebruik en het zorgkarakter van het gebied en omringend natuurgebied.

De fysieke inrichting van het terrein en de directe omgeving versterkt bestaande veiligheidsrisico's. Door de dichte bebossing en beperkte zichtlijnen is het gebied op veel plekken onoverzichtelijk. In de avonden is het terrein bovendien erg donker; verlichting ontbreekt soms volledig en is waar aanwezig vaak onvoldoende. Gebrekkige verlichting verlaagt de impact van beveiligingscamera's en fysieke surveillance. Dit vergroot de sociale onveiligheid. Het realiseren van voldoende extra verlichting is, mede vanwege geldende wettelijke natuurbeschermingsregels, complex en kan bovendien leiden tot precedentwerking.

Ook de lokale infrastructuur werkt verkeersonveiligheid in de hand. Er zijn geen zebrapaden aanwezig, veel fiets- en voetpaden zijn te smal om veilig intensiever gebruikt te worden en de verlichting langs routes is beperkt of ontoereikend. Bij een toename van het aantal voetgangers en fietsers – waaronder kinderen – zullen deze knelpunten nadrukkelijker naar voren komen.

Daarnaast vormt de ligging van het terrein een structureel aandachtspunt. Berg & Bosch ligt relatief ver van (winkel)centra, sportvelden en andere dagelijkse voorzieningen en bevindt zich in een dunbevolkt gebied. De bereikbaarheid per openbaar vervoer is beperkt. Deze combinatie bemoeilijkt de zelfredzaamheid van bewoners en kan integratie in de lokale gemeenschap vertragen, doordat spontane ontmoetingen en laagdrempelige participatie minder vanzelfsprekend zijn.

De mogelijke overlast en impact van een asielzoekerscentrum op het terrein van Berg & Bosch beperkt zich echter niet uitsluitend tot de directe omgeving van het terrein, maar heeft een bredere ruimtelijke uitstraling. Door de mobiliteit van bewoners – bijvoorbeeld richting omliggende woonwijken, winkelcentra, natuurgebieden en openbaar vervoersknooppunten – kan de impact zich verspreiden over een groter deel van Bithoven en naburige kernen. Een toename van verkeersbewegingen langs de beschreven routes, gebruik van publieke voorzieningen en ervaren sociale spanningen werkt daardoor door op de hele omgeving.

Samenvattend kan worden gesteld dat realisatie van een asielzoekerscentrum op deze locatie alleen verantwoord is indien substantiële investeringen plaatsvinden in verkeersveiligheid (waaronder veilige oversteekplaatsen en verbreding van fiets- en voetpaden), adequate verlichting, verbetering van de OV-bereikbaarheid en maatregelen ter bevordering van sociale veiligheid en integratie. Zonder dergelijke ingrepen brengt de huidige situatie aanzienlijke risico's en beperkingen met zich mee voor zowel toekomstige bewoners als de bestaande gebruikers van het terrein en omringende natuur.

5. INCIDENTENPROGNOSE

In dit hoofdstuk wordt een incidentenprognose opgesteld van de aard en omvang van de te verwachte incidenten op en rondom het terrein Berg & Bosch. Deze prognose is gebaseerd op een analyse van de specifieke demografie en het risicoprofiel van de beoogde bewonersgroep, een kwantitatieve vergelijking met incidentcijfers van referentielocaties elders in het land en een duiding van de specifieke lokale risicofactoren die inherent zijn aan de fysieke en sociale structuur van de locatie. Er ontstaat een objectief beeld van de incidentdruk die de realisatie van dit asielzoekerscentrum met zich mee zal brengen

Samenstelling van de doelgroep

De aard en omvang van incidenten op en rondom een COA-locatie zijn inherent verbonden aan de samenstelling van de bewonersgroep. Voor de locatie Berg & Bosch wordt uitgegaan van een reguliere opvangcapaciteit van 300 personen. Hoewel de exacte populatie per dag kan fluctueren, schetsen de huidige landelijke instroom en de specifieke kaders van het COA een bepaald risicoprofiel.

De bewonersgroep op de locatie zal naar verwachting een dwarsdoorsnede zijn van de landelijke asielinstroom, wat betekent dat deze groep voor circa 80% bestaat uit mannen, aangevuld met een kleiner aandeel vrouwen en gezinnen. De verwachting is echter dat bijna 100% van de bewoners mannelijk zal zijn. Een cruciaal gegeven is dat 87% van de bewoners alleenstaand is.¹¹ Dit betekent dat er nagenoeg geen twee- of meerpersoonshuishoudens in de asielopvang aanwezig zullen zijn. Alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's) vormen 5,9% van de asielzoekerssamenstelling in 2026.^{12,13} Dit betekent dat er weinig sprake zal zijn van gezinsverbanden binnen een opvanglocatie. De populatie is bovendien 'linksscheef' verdeeld: er zijn significant meer jongeren dan ouderen.¹⁴ Een hoge concentratie jonge mannen uit diverse culturele achtergronden in een relatief kleine ruimte is een bekende indicator voor een verhoogde interne spanningsgraad. Landelijke cijfers van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Datacentrum (WODC) bevestigen dat incidenten vaker voorkomen op locaties waar de bezettingsgraad hoog is en de demografie eenzijdig.¹⁵

De voornaamste herkomstlanden zijn momenteel Syrië, Turkije, Senegal, Somalië en Irak (peildatum 1 januari 2026).¹⁶ Hoewel asielzoekers uit veilige landen geen verblijfsvergunning kunnen krijgen, woont er een deel in de asielopvang. Van het totaal aantal bewoners in de asielopvang komt op dit moment ongeveer 2% uit een veilig land. De meesten komen uit Marokko, Tunesië, Georgië, Armenië en Ghana.¹⁷ Dat de bewoners afkomstig zijn uit conflictgebieden, zoals Syrië en Somalië, gaat vaak gepaard met een psychosociale staat, die in landelijke analyses wordt gecorreleerd aan een hogere incidentfrequentie.¹⁸ Veel asielzoekers kampen met heftige ervaringen, trauma's (PTSS), stress en mentale gezondheidsproblemen zoals angst en depressie.¹⁹ Deze problematiek, gecombineerd met onzekerheid over de asielprocedure en een gebrek aan privacy (vaak 4 personen op 12m²), werkt negatief gedrag en incidenten in de hand. Bij alleenstaande mannen is het risico op overlast door verveling groter, zeker wanneer de toegang tot dagbesteding of werk traag verloopt.²⁰

Binnen de doelgroep bevinden zich drie segmenten die statistisch gezien vaker betrokken zijn bij incidenten:

1) Alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's), 2) Syriërs en 3) Veiligelanders.

¹¹ <https://www.doemeedebilt.nl/alle-projecten/vluchtelingen/veelgestelde-vragen>

¹² <https://www.doemeedebilt.nl/alle-projecten/vluchtelingen/veelgestelde-vragen>

¹³ <https://www.coa.nl/nl/lijst/personen-de-opvang-van-het-coa>

¹⁴ <https://www.coa.nl/nl/lijst/personen-de-opvang-van-het-coa>

¹⁵ <https://repository.wodc.nl/bitstream/handle/20.500.12832/3374/Cahier%202024-12-volledige%20tekst.pdf?sequence=7&isAllowed=y>

¹⁶ <https://www.coa.nl/nl/lijst/personen-de-opvang-van-het-coa>

¹⁷ <https://www.coa.nl/nl/lijst/het-waar-dat-asielzoekers-uit-veilige-landen-geen-verblijfsvergunning-krijgen>

¹⁸ <https://repository.wodc.nl/bitstream/handle/20.500.12832/3374/Cahier%202024-12-volledige%20tekst.pdf?sequence=7&isAllowed=y>

¹⁹ <https://www.coa.nl/nl/overlast>

²⁰ <https://www.coa.nl/nl/overlast>

Opvallend is het aandeel amv op het totaal aantal betrokkenen bij incidenten. Dit aandeel is meer dan een derde (36% in 2024, tegenover 31% in 2023) terwijl slechts 6% van de gemiddelde bezetting in 2024 voor rekening van deze opvangvorm kwam.²¹²² Hoewel de definitieve toewijzing nog onbekend is, kent elke reguliere opvang een percentage amv's. De 11.625 bewoners die in 2024 betrokken waren bij een incident zijn overwegend man (86%) en het grootste deel is jonger dan 30 jaar (65%).²³

In 2024 had 40% van de unieke betrokkenen bij incidenten de Syrische nationaliteit. Syriërs vormen met 41% ook de grootste nationaliteit binnen de doelgroep in 2024. Afgezet tegen de totale groep Syrische bewoners van COA- en tgo-locaties in 2024, was 11% van de Syriërs betrokken bij een incident. Nationaliteiten met relatief hoge aandelen betrokkenen bij incidenten zijn onder andere Algerijns (32%), Tunesisch (31%) en Marokkaans (28%).²⁴

Veiligelanders, of kansarme asielzoekers, vormen een specifieke doelgroep. Bewoners uit landen met een zeer lage inwilligingskans vertonen vaker overlastgevend of crimineel gedrag. Het ontbreken van verblijfsperspectief leidt tot een afname van de bereidheid om zich aan de huisregels te conformeren.²⁵

De aanwezigheid van deze groep, overwegend jonge alleenstaande mannen met een hoge mate van stress en trauma, op een terrein waar ook kwetsbare zorginstellingen en kinderopvang gevestigd zijn, beïnvloedt het veiligheidsgevoel van medewerkers, bezoekers, kinderen en omwonenden direct. De interactie tussen asielzoekers met ernstige psychische klachten en de reeds aanwezige patiënten in de forensische psychiatrie vormt een specifiek en onvoorspelbaar risico voor de lokale hulpdiensten.

²¹ <https://www.coa.nl/nl/nieuws/aantal-incidenten-lijn-met-stijging-aantal-bewoners>

²² <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-19637-3455.html>

²³ <https://www.coa.nl/nl/nieuws/aantal-incidenten-lijn-met-stijging-aantal-bewoners>

²⁴ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-19637-3455.html>

²⁵ <https://repository.wodc.nl/bitstream/handle/20.500.12832/3374/Cahier%202024-12-volledige%20tekst.pdf?sequence=7&isAllowed=y>

Referentiekader: Vergelijkbare locaties

Om tot een onderbouwde prognose voor de locatie Berg & Bosch te komen, is een vergelijking gemaakt met bestaande COA-locaties. Hierbij is geselecteerd op basis van drie criteria: een vergelijkbare capaciteit (circa 250–350 bewoners), een vergelijkbare geografische setting (bosrijk/buitengebied) of een directe regionale relevantie (Utrechtse Heuvelrug).

Onderstaande tabel geeft het aantal geregistreerde incidenten weer over het jaar 2024, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen het totaal aantal incidenten en de incidenten met een externe impact (exclusief overtreden huisregels).

Locatie	Bezetting op 13-08-2025	Aantal plaatsen	Incidenten incl. overtreden huisregels	Incidenten excl. overtreden huisregels
AMERSFOORT – Barchman Wuytierslaan	554	602	495	132
BAARN - Amsterdamsestraatweg	149	153	310	107
BALK - Wikelerdyk	300	300	308	92
EPE - Dellenweg	268	276	112	46
LEERSUM - Hoogstraat	525	625	338	113
MIDDELBURG - Laurens Stommesweg	301	330	138	65
WAGENINGEN - Bosrandweg	284	300	125	74
WAGENINGEN - Keijenbergseweg	350	300	333	137
VELDHOVEN - Turfweg	293	300	98	38
ZWOLLE - Meeuwenlaan	283	300	254	21
LEIDEN - Haagse Schouwweg	325	340	109	45
HENGELO - Havezatenlaan	258	250	134	11

Tabel 1. Data afkomstig uit “Overzicht COA-locaties”²⁶ en “COA-incidentenoverzicht per locatie 2024”^{27,28}

De cijfers laten zien dat een vergelijkbare omvang (300 bewoners) geen garantie biedt voor een beheersbare situatie. De lokale context en de samenstelling van de groep zijn de werkelijke risicofactoren:

²⁶ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2025/09/05/tk-bijlage-mit-2843-locaties-coa-plaatsnaam-hoofdlocatie-jaar-van-opening-bezetting-13082025>

²⁷ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2024/10/04/tk-bijlage-aenm-bijlage-tabellen-vraag-18>

²⁸ <https://www.coa.nl/nl/incidentenregistraties>

De locaties Leersum en Baarn wijken af van het gemiddelde van de vergelijkbare locaties in het referentiekader. In Leersum leiden de ruim 500 plaatsen tot 113 incidenten per jaar. De data van de COA-locatie in Baarn wijkt sterk af van het gemiddelde: met 153 plaatsen worden er 107 incidenten exclusief huisregels geregistreerd. Dit wordt verklaard door een hoog percentage amv-bewoners, een groep die statistisch vaker betrokken is bij incidenten.²⁹

Locaties in het buitengebied of aan de rand van de stad, zoals Wageningen (Keijenbergseweg) en Epe, tonen aan dat een gebrek aan directe sociale controle en nabijheid van voorzieningen gepaard gaat met een aanzienlijke incidentdruk. In Wageningen leidt dit tot 137 incidenten die de huisregels overstijgen.

Het grote verschil tussen Hengelo (11 incidenten) en Wageningen (137 incidenten) benadrukt dat incidenten niet gelijkmatig verdeeld zijn. De incidentdruk wordt bepaald door de 'mismatch' tussen de behoeften van de doelgroep en de mogelijkheden van de locatie.

De data ontkracht de aanname dat een reguliere opvang van 300 personen zonder significante externe effecten kan functioneren. Gegeven de geografische gelijkenis met Leersum en de beoogde groepsomvang, moet voor Berg & Bosch rekening worden gehouden met een substantiële incidentdruk die vergelijkbaar is met de hoogste waarden in deze tabel.

Prognosebepalende factoren

De waarschijnlijkheid van incidenten op en rondom het terrein Berg & Bosch wordt niet door één enkele factor bepaald, maar door een complexe wisselwerking tussen de bewoners en de specifieke fysieke beperkingen van de locatie. Op landelijk niveau vormt de chronische onzekerheid over de asielprocedure de fundamentele voedingsbodem voor onrust. Wanneer mensen langdurig in stress en uitzichtloosheid verkeren, gecombineerd met een gebrek aan privacy in de opvang, neemt de interne spanningsgraad toe. Dit wordt verder gevoed door de beperkte toegang tot dagbesteding en werk, waardoor bewoners aangewezen zijn op het verblijf op de COA-locatie.³⁰

De interviews met stakeholders bevestigen dat het veiligheidsevenwicht op Berg & Bosch en de omgeving momenteel al onder druk staat, wat een instabiele baseline vormt voor de beoogde uitbreiding. Er is reeds sprake van stelselmatige incidenten door patiënten van de forensische psychiatrie, zoals 'de schreeuwer' en 'de naaktrenner', die de sociale controle en het veiligheidsgevoel van medewerkers op de proef stellen. Daarnaast rapporteren betrokkenen nu al overlast van drugscriminaliteit, inbraken en onbevoegden die zich via gaten in de omheining toegang verschaffen tot het terrein.

De fysieke isolatie van het terrein, gelegen op grote afstand van essentiële voorzieningen zoals supermarkten en sportfaciliteiten, dwingt bewoners tot voortdurende mobiliteit door een omgeving die daar niet op is ingericht. Omdat de noodzakelijke dagbesteding buiten het terrein gezocht moet worden, ontstaan er bewegingsstromen langs kwetsbare natuurgebieden en door dunbevolkte woonwijken.

De fysieke inrichting van het terrein zelf fungeert als een belangrijke risicofactor. De combinatie van dichte bebossing, onoverzichtelijke paden en de indrukwekkende duisternis in de avonduren creëert een omgeving met minimale sociale controle. Dit verlaagt de drempel voor berekend crimineel gedrag, zoals het dealen van drugs of inbraak, omdat de pakkans in een dergelijk onoverzichtelijk gebied aanzienlijk lager is dan in een stedelijke setting. Bovendien belemmert deze duisternis de effectiviteit van technische beveiliging zoals cameratoezicht, waardoor handhaving en toezicht grotendeels blind zijn voor wat zich buiten de directe gebouwen afspeelt.

Tot slot kan er op het terrein Berg & Bosch een unieke en risicovolle concentratie van verschillende zorgbehoeften ontstaan. Het samenbrengen van getraumatiseerde asielzoekers met de reeds aanwezige populatie van de forensische psychiatrie zorgt voor een interactie tussen kwetsbare doelgroepen. Waar reguliere woonwijken beschikken over een natuurlijke sociale controle om afwijkend gedrag te dempen, ontbreekt dit mechanisme op dit afgezonderde terrein volledig.

²⁹ <https://www.coa.nl/nl/nieuws/aantal-incidenten-lijn-met-stijging-aantal-bewoners>

³⁰ <https://www.coa.nl/nl/overlast>



De optelsom van deze druk, de fysieke onoverzichtelijkheid en de infrastructurele gebreken maakt dat het terrein Berg & Bosch niet slechts een opvanglocatie is, maar bijdraagt aan de verhoogde incidentenprognose.

De Prognose

De incidentenprognose voor de locatie Berg & Bosch is een afgeleide van de landelijke statistieken, gecorrigeerd voor de specifieke locatie specifieke risicofactoren. Wanneer we kijken naar de kwantitatieve verwachting, hanteren we de methode van de incident-dichtheid per 100 bewoners. Op basis van de referentielocaties bedraagt de gemiddelde incident-dichtheid circa 39 incidenten per 100 bewoners per jaar. Voor een beoogde capaciteit van 300 personen in Bilthoven vertaalt dit zich naar een basisprognose van 117 externe incidenten per jaar.

Echter, deze basisprognose houdt nog geen rekening met de unieke omstandigheden van het terrein Berg & Bosch. Gegeven de specifieke lokale risicofactoren, waaronder de extreme duisternis, de fysieke isolatie en de directe nabijheid van de forensische psychiatrie, kan een lokale correctiefactor tussen 1,1 en 1,2 toegepast worden om de unieke kenmerken mee te nemen in de prognose. Dit brengt de definitieve prognose tussen de 129 en 141 incidenten op jaarbasis, wat neerkomt op gemiddeld 2,5 incidenten per week die een directe impact hebben op de omgeving en veiligheid.

De geïnterviewde stakeholders benadrukken de specifieke zorgcultuur op het terrein. Veel gebouwen moeten vanwege hun zorgfunctie vrij toegankelijk blijven voor patiënten, een 'open deur' politiek die het terrein inherent kwetsbaar maakt voor ongewenste interacties en interne incidenten in externe panden. Bovendien uiten huidige medewerkers nu al een laag veiligheidsgevoel te hebben, waarbij zij aangeven na zonsondergang niet alleen over het terrein naar hun auto te durven lopen. Eén extra incident zal, door komt van een grote groep op een terrein waar het personeel nu al onveiligheid ervaart, het collectieve veiligheidsgevoel verder verkleinen.

De verwachting is dat deze incidenten zich in verschillende vormen zullen uiten. Interne escalaties binnen de opvanglocatie zijn zeer plausibel door de hoge bezettingsgraad van gemiddeld vier personen op 12 vierkante meter, wat in combinatie met culturele spanningsvelden en de opgebouwde frustratie door lange procedures kan leiden tot verbale en fysieke agressie. Buiten de opvang ligt een significante toename van criminaliteit voor de hand, zoals winkeldiefstal en overige risico's voortkomend uit de risicoanalyse in het volgende hoofdstuk. Dit gedrag wordt gedreven door het lage besteedbare inkomen van de bewoners in combinatie met de noodzaak tot zelfvoorziening.

De fysieke inrichting van het terrein, gekenmerkt door dichte begroeiing en beperkte zichtlijnen, wordt in omgevingsanalyses geassocieerd met een verlaagde sociale controle. Deze factoren kunnen de drempel voor ongewenste aanwezigheid en incidenten in de nabijheid van de aanwezige zorg- en onderwijsfaciliteiten verlagen. Op infrastructureel niveau bestaat er een aannemelijke kans op een stijging van het aantal verkeersongevallen en fysieke confrontaties op de Professor Bronkhorstlaan, aangezien grote groepen voetgangers gedwongen zijn om gebruik te maken van smalle fietspaden zonder adequate verlichting. De meest kritieke kwalitatieve factor is echter de onvoorspelbare interactie tussen getraumatiseerde asielzoekers en patiënten van de forensische psychiatrie, wat een additioneel beroep op de capaciteit van de lokale politie en hulpdiensten zal doen.

Mitigerende maatregelen

Voor het terrein Berg & Bosch stuiten de essentiële veiligheidsmaatregelen op onoverkomelijke barrières die inherent zijn aan de aard van de locatie. De fysieke inrichting van het terrein vormt hierbij de grootste uitdaging voor de veiligheid, maar ingrijpende aanpassingen zijn nagenoeg onmogelijk. Zo is het realiseren van adequate extra verlichting juridisch en ecologisch complex vanwege geldende natuurbeschermingsregels, wat een blokkade vormt die door stakeholders wordt bevestigd als een onoverkomelijk obstakel voor effectief toezicht en cameragebruik. Zonder deze verlichting blijft het terrein in de avonduren in duisternis gehuld, wat de effectiviteit van technische hulpmiddelen zoals beveiligingscamera's en fysieke surveillance klein maakt.



Ook op infrastructureel niveau zijn de mogelijkheden tot mitigatie zeer beperkt. De smalle fiets- en voetpaden langs kwetsbare natuurgebieden zijn momenteel al onveilig voor intensiever gebruik door omwonenden en zorgvragers, blijkt uit de interviews en de omgevingsanalyse. Een verbreding van deze paden of het aanleggen van veilige, verlichte oversteekplaatsen zou leiden tot een ontoelaatbare ecologische belasting van het natuurgebied, waardoor zowel de integratie als de veilige mobiliteit van de bewoners structureel beperkt blijven. Daarnaast zijn de bestaande monumentale panden op het terrein door hun constructie van onder andere enkel glas en de gemeentelijke panden die openbaar moeten blijven, fysiek ongeschikt om zware beveiligingsmaatregelen te implementeren zonder de gastvrijheid voor patiënten en de zorgfunctie van de gevestigde ondernemingen intensief aan te tasten.

Operationeel gezien zijn de middelen om de incidentdruk te beheersen eveneens ontoereikend. Door de afgelegen ligging en de beperkte toegangswegen van het terrein moet rekening worden gehouden met structureel lange opkomsttijden van de politie. Gezien de huidige personele tekorten binnen de eenheid Midden-Nederland is het onzeker of er snel en adequaat kan worden opgetreden bij incidenten of escalaties, zeker wanneer deze plaatsvinden op de onoverzichtelijke, beboste delen van het terrein. Uit de interviews blijkt dat de politie momenteel al moeite heeft met tijdige interventies vanwege de afgelegen ligging en lange aanrijtijden. Hoewel het COA verantwoordelijk is voor de interne orde, richt hun expertise zich op opvang en niet op handhaving, waardoor zij bij stelselmatige overlast buiten de muren van de opvang vaak overvraagd worden.³¹

De optelsom van deze beperkingen leidt tot een verhoogd risico. Ondernemers en zorginstellingen op het terrein zullen gedwongen worden tot extra investeringen in eigen beveiliging en toegangscontrole om de veiligheid van hun cliënten en personeel te waarborgen. Deze financiële en organisatorische druk gaat, samen met een afnemend veiligheidsgevoel en een afname in bezoekers, leiden tot leegloop en een vicieuze cirkel van verminderde sociale controle. Maatregelen ter bevordering van de veiligheid staan direct op gespannen voet met natuur- en monumentenwetgeving. De stapeling van risico's op Berg & Bosch en de omringende natuur kan niet effectief gemitigeerd worden zonder de identiteit en de functies van het terrein onherstelbaar te beschadigen.

³¹ <https://www.coa.nl/nl/overlast>

6. RISICOANALYSE

In een risicoanalyse met betrekking tot een politiek gevoelig onderwerp als asiel krijgt het woord risico vaak een negatieve lading, alsof het uitsluitend om dreiging of gevaar gaat. In werkelijkheid is risico de uitkomst van een eenvoudige maar krachtige gedachte: kans maal impact. Het gaat dus niet alleen om hoe waarschijnlijk iets is, maar ook om wat de gevolgen zijn als het gebeurt. Beide factoren zijn zelden exact te voorspellen; onzekerheid is juist een inherent onderdeel van een risicoanalyse. Bovendien beïnvloeden vooraf genomen, doelgerichte maatregelen de kans en/of de impact, net als de mate van maatschappelijke betrokkenheid en bewustzijn. Door preventie, voorbereiding en communicatie kan de uiteindelijke "som" aanzienlijk veranderen. Omdat een risicoanalyse probeert in te schatten wat er kan gebeuren als gevolg van een bepaalde actie, gebruiken wij bewust het woord risico: niet als synoniem voor gevaar, maar als neutrale aanduiding van een combinatie van waarschijnlijkheid en effect.

In dit hoofdstuk volgt de weging van de reeds onderkende risico's uit de gebiedsanalyse, incidentenprognose en aangevuld door risico's en vrees uitgesproken door de geïnterviewden. Deze risico's zijn, omwille van de leesbaarheid, gerubriceerd in thema's. Het gaat dan om de volgende thema's:

- Vrees voor door asielzoekers gepleegde overlast;
- Vrees voor door asielzoekers en derden gepleegde criminaliteit;
- Aantasting van de leefbaarheid;
- Incidenten op de locatie;
- Infrastructurele problemen/ verkeersveiligheid;
- Ongewenste interactie tussen doelgroepen;
- Aandachtspunten rondom de samenwerking en personele inzet van beheerpartners;

De weging (1 = hoog, 2 = gemiddeld of 3 = matig) van de risico's komt voort uit drie gesloten vragen:

- Zijn er meerdere bronnen die het risico aannemelijk maken?
- Is het risico urgent?
- Kan het risico op termijn urgent worden?

De uitkomsten van de interviews zijn benoemd in de risicoanalyse, omdat een risicoanalyse niet alleen over objectieve, meetbare factoren gaat (zoals infrastructurele feiten, incidenten op vergelijkbare locaties of beheersmaatregelen), maar ook over percepties, gedrag, draagvlak en sociale dynamiek. Juist die elementen bepalen in de praktijk of een risico daadwerkelijk escaleert of beheersbaar blijft.

Veel risico's ontstaan of verergeren door menselijke factoren: gevoelens van onveiligheid, wantrouwen, weerstand of gebrekkige communicatie. Het veiligheidsgevoel en maatschappelijk draagvlak zijn vaak cruciale risicofactoren op zichzelf. Zonder deze kwalitatieve informatie blijft een analyse onvolledig.

Risico	Argumentatie	Weging
<i>Door asielzoekers gepleegde overlast</i>		
Overlast van rondhangende asielzoekers op Berg & Bosch	De bewoners van het AZC gaan waarschijnlijk uit verveling rondhangen op Berg & Bosch. Met een school, kinderopvang en vele andere zorg verlenende instanties, hun medewerkers, patiënten en leerlingen worden kwetsbare groepen geconfronteerd met hangende groepen mannen op en rondom het terrein, bij ingangen of geparkeerde auto's en fietsen. De minimale verlichting en sociale controle op het terrein en omringende natuur verergerd deze vorm van overlast in de ochtend- en avonduren.	1
Betreden privéterreinen	In de omgeving van Berg & Bosch hebben veel bewoners een (ruime) tuin met oprijlaan omringd door hoge hagen of schuttingen. Het betreden van privéterrein is eenvoudig en hierdoor onttrekt een potentiële overtreder zich eenvoudig aan het zicht vanaf de openbare weg. Daarnaast bestaat in de omgeving veel	1



	privéterrein dat niet meteen als zodanig herkenbaar is. Onoplettendheid en onwetendheid kan leiden tot onveilige situaties en conflict.	
Overlast door specifieke doelgroepen	Op COA-locaties wordt de meerderheid van de overlast veroorzaakt door een kleine groep asielzoekers (zie tevens incidentenprognose) en staat los van de geplande locatiegrootte. Jonge mannen uit veilige landen en bekende overlastgevers die verspreid worden over Nederland zijn de voornaamste groepen die zorgen voor onveiligheid. Bewoners en lokale ondernemers vrezen terecht voor voornoemde groepen die ook in de voorgenomen locatie in Berg & Bosch worden geplaatst.	2
Overlast in het centrum van Maartensdijk en Bilthoven	Zoals in de gebiedsanalyse blijkt bewegen asielzoekers zich naar de nabijgelegen (winkel)centra te verplaatsen voor dagelijkse aankopen, vermaak of aanspraak. Maartensdijk ligt op basis van afstand het meest voor de hand, maar het centrum van Bilthoven met zijn treinstation zijn aantrekkelijk. Het ligt in de lijn der verwachting dat asielzoekers in winkelcentra overlast veroorzaken, omdat dit laagdrempelige en vrij toegankelijke ontmoetingsplekken zijn. Asielzoekers komen er samen zonder koopverplichting, vaak in groepen. Groepsvorming vergroot de kans op luidruchtig gedrag, verveling of grensverkenning. Daarnaast bevinden jongere asielzoekers zich in een levensfase waarin groepsdruk en het opzoeken van grenzen een grotere rol spelen. Gedrag dat zij als normaal ervaren, kan door winkeliers en bezoekers als hinderlijk of intimiderend worden gezien ook ingegeven door culturele verschillen. Winkelcentra combineren een publieke functie met commerciële belangen. Juist die combinatie maakt dat spanningen en ervaren overlast voorzienbaar zijn.	1
Overlast in het openbaar vervoer	Mede gebaseerd op herhaaldelijk nieuws over het openbaar vervoer in Ter Apel is overlast in het openbaar vervoer een zeer waarschijnlijk. Het besteedbaar inkomen en vervoersalternatieven voor asielzoekers zijn gering, waardoor zwartrijden een significant risico is. Openbaar vervoer is in de avond niet beschikbaar, hetgeen extra overlast op locatie en aan de randen van de dienstregeling kan veroorzaken.	2
Ongewenste looproutes	Zoals de omgevingsanalyse inzichtelijk maakt, zijn er een aantal logische looproutes. Door het bosrijke gebied is het zelf creëren van looproutes om de afstand te verkleinen relatief eenvoudig en kan voor handhaving onopgemerkt plaatsvinden. Ook op het terrein Berg & Bosch zijn ongewenste looproute aannemelijk door het feit dat 300 bewoners op een intensief gebruikt terrein gaan bewegen.	1
Overlast in de natuurgebieden en omgeving van Berg & Bosch	Bewoners wonen en recreëren in de natuurgebieden rondom Berg & Bosch vanwege de stilte en schoonheid in het gebied. Het plaatsen van 300 vooral jonge mannelijke en mogelijk getraumatiseerde bewoners leidt waarschijnlijk tot een toename van uiteenlopende vormen van overlast in de omgeving. De gebiedsanalyse maakt inzichtelijk dat looproutes dwars door verschillende wijken lopen. Bezoekers, bewoners en passanten (zoals kinderen die naar school gaan of medewerkers die naar hun werk fietsen) gaan verplaatsingen langs deze routes mijden bij een toenemende onveiligheid.	1
Overlast in nabijgelegen natuurgebied	Rondom de geplande locatie op Berg & Bosch is veel natuurgebied aanwezig. De bewoners van de COA-locatie gaan de natuurgebieden in trekken. Wildplassen, geluidsoverlast in de natuur, ongewenst gedrag in de natuur, het vervuilen van de natuur of het veiligheidsgevoel van overige bezoekers verlagen zijn vormen van overlast die waarschijnlijk zijn voortkomend uit de incidentenprognose en ervaringen op andere locaties. Voornoemd komt ook naar voren in gesprekken met bewoners van Bilthoven en Maartensdijk. In de natuurgebieden rondom Berg & Bosch is veel geïnvesteerd om de kwaliteit van de natuur te verhogen. Verder investeren en beschermen is met de te verwachten overlast weggegooid geld en doet afbreuk aan datgeen opgebouwd.	2



Ontbreken dagbesteding leidend tot overlast en verveling	Overlast ontstaat veelal door verveling en groepsvorming en wordt ook gevreesd door vele bewoners en ondernemers uit Bilthoven en Maartensdijk. Het plaatsen van 300 vooral jonge mannelijke personen zonder uitgebreide dagbesteding en door culturele verschillen tot overlast. De locatie en de omgeving bieden daarentegen weinig mogelijkheden voor dagbesteding of een nuttige inzet van tijd. Momenteel verblijven er al zorgvragers op het terrein die rondhangen en de onveiligheid zeker in de avonduren vergroten. Het met elkaar meelopen naar de auto of fiets is reeds een bestaande praktijk.	1
Door asielzoekers en derden gepleegde criminaliteit		
(Winkel)diefstal	Uit gesprekken met ondernemers komt naar voren dat winkeldiefstal nu al een veelvoorkomend en groeiend probleem is. Gezien het geringe besteedbaar inkomen van een asielzoeker en voortkomend uit de incidentenprognose is het risico op een toenemend aantal winkeldiefstallen significant. De inzet van private beveiliging in winkels zoals in sommige andere steden in Nederland wakkert de angst aan bij lokale ondernemers. Ondernemers willen blijven ondernemen en geen politieagent worden.	1
Fietsendiefstal	In verband met het geringe aanbod van openbaar vervoer en alternatieven voor transport is de verwachting dat fietsendiefstal zal toenemen. Als het COA fietsen ter beschikking stelt kan deze toename worden gemitigeerd.	2
Inbraak door asielzoekers	De asielzoekers gaan wonen in een omgeving waar uitzonderlijk veel rijkdom aanwezig is, het terrein eenvoudig is om jezelf ongezien te maken en het besteedbaar inkomen van een asielzoeker gering is. Voornoemd vergroot het risico op inbraak aanzienlijk.	1
Drugs dealen door asielzoekers	Momenteel wordt al drugs gedeald op en rondom het terrein van Berg & Bosch. Het risico dat de vooral jonge mannelijke bewoners zich gaan laten verleiden tot deze extra vorm van inkomen of door psychische problemen deze vluchtweg gaat gebruiken is aanzienlijk.	1
Aanzuigende werking van (drugs)criminaliteit	De huidige (drugs)criminaliteit vindt onder andere plaats door auto's die in de avonduren het terrein betreden of fietsers die, door ongewenste openingen in het hekwerk, zich toegang verlenen. Het toevoegen van 300 jonge mannelijke bewoners leidt waarschijnlijk tot meer (drugs)criminaliteit, mede ingegeven door armoede of psychische problemen. Daarnaast kunnen verschillen in cultuur tot conflicten leiden tot de huidige overlastgevers en een deel van de 300 bewoners.	2
Agressie en/of geweld door asielzoekers richting omwonenden (door psychische problematiek)	Of psychische problematiek aanwezig is bij bewoners is vooraf niet vast te stellen, maar kan redelijkerwijs verwacht worden bij mensen uit oorlogsgebied, zonder adequate behandeling en met stress door ondoorzichtige asielprocedures. Het toevoegen van extra psychologische problematiek op het terrein Berg & Bosch vergroot het risico op overlast voor de huidige zorgvragers als ook voor de nieuwe bewoners en omwonenden. Uit interviews blijkt dit risico gevreesd.	1
Onheuse bejegening door vreemdelingen richting bewoners, bezoekers en passanten	Een meerderheid van de asielzoekers in Nederland heeft een afwijkende culturele achtergrond dan de meeste Nederlanders. Het niet op de hoogte zijn van de alhier geldende omgangsvormen en cultuur vergroot het risico om onheus bejegend te worden aanzienlijk.	2
Zwartrijden in openbaar vervoer	Het besteedbaar inkomen van de bewoners van het AZC en de afstand tot de centra van Bilthoven en Maartensdijk verhogen de kans op zwartrijden aanzienlijk. De geringe aansluiting van de omgeving op het openbaar vervoer wordt hierdoor kwetsbaarder.	1
Straatintimidatie (nafluiten, roepen en sissen)	Bij de afwezigheid van maatschappelijk draagvlak, sociale controle en verschillende culturele achtergronden levert een significant risico op voor zowel bewoners van het AZC als ook omwonenden op straatintimidatie.	1
Plegen van seksuele delicten (bijvoorbeeld	Naast de bestaande incidenten waar aanvullend onderzoek gewenst is, brengen het terrein van Berg & Bosch en de omliggende natuurgebieden een lage sociale controle met zich mee, tevens is het gebied uitdagend voor adequate	1



aanranding/ verkrachting)	handhaving en toezicht, daarnaast voelen kwaadwillenden zich snel onbespied. Voornoemd vergroot het reeds hoge risico op het plegen van seksuele delicten in de omgeving. Het toevoegen van 300 mannen geconcentreerd op één locatie verandert weinig aan de sociale controle, maar doet de kans op delicten tegen vooral vrouwen enkel toenemen. De vrees voor seksuele delicten is naar aanleiding van incidenten uit het verleden hoog bij bewoners en ondernemers uit Bilthoven en Maartensdijk.	
Vernieling / vandalisme in de openbare ruimte	Ten aanzien van de mogelijke toename van vernieling of vandalisme in de openbare ruimte kan niet op voorhand worden vastgesteld dat de komst van een asielzoekerscentrum automatisch leidt tot een stijging van dergelijke incidenten. Wel blijkt dat de omvang van de locatie, de samenstelling van de bewonersgroep, de mate van begeleiding en toezicht, en de inrichting van de fysieke omgeving van invloed kunnen zijn op het risico op vernieling en vandalisme. Wij achten voornoemde omstandigheden toepasbaar op Berg & Bosch en verwachten een toename van vernieling en vandalisme op en rondom Berg & Bosch als ook de natuurgebieden en (winkel)centra.	2
Aantasting van de leefbaarheid		
Aantasting woongenot	De waardedaling van woningen, maar ook de afname van het veiligheidsgevoel en recreatiemogelijkheden in de nabije natuur dragen bij aan de afname van het woongenot. Een juridische claim of verhuizing wordt door meerdere bewoners serieus overwogen.	1
Aantasting veiligheidsgevoel	Het veiligheidsgevoel is laag bij omwonenden en bezoekers/medewerkers van Berg & Bosch ingegeven door de bosrijke omgeving, lage sociale controle en afgelegen karakter. De gedachte dat 300 voornamelijk jonge mannen gaan wonen op het afgelegen en bosrijke terrein verlaagt het veiligheidsgevoel verder. Voornoemd veiligheidsgevoel daalt aanzienlijk verder tijdens de ochtend- en avonduren als volledige duisternis inzet. De aantasting van het veiligheidsgevoel wordt unaniem genoemd in de interviews.	1
Vervuiling / afval rond het terrein	Het toevoegen van 300 bewoners op het terrein van Berg & Bosch die gaan bewegen in de omringende natuurgebieden vergroot het risico op extra vervuiling ten opzichte van de huidige vervuiling aanzienlijk.	1
Aantasting natuur	De bewoners van het geplande asielzoekerscentrum gaan waarschijnlijk gebruik maken van de natuur rondom Berg & Bosch, hetgeen een extra verstoring betekent voor de flora en fauna in het gebied. Jarenlang is in de omliggende gebieden geïnvesteerd en kosten nog moeite zijn gespaard om de natuur te beschermen. Het percentage bewoners en gebruikers van dit dunbevolkte gebied stijgt door het toevoegen van 300 personen enorm en hiermee ook de aantasting van de natuur.	1
Asielzoekers die onbekend zijn met de Nederlandse cultuur en regels	Onbekendheid met de Nederlandse of überhaupt een andere cultuur leidt tot vaak tot onbegrip en conflict. Kleding, man/vrouw verhoudingen en omgangsvormen zijn voorbeelden die kunnen leiden tot conflict door culturele verschillen.	1
Druk op (sociale) voorzieningen	Asielzoekers maken gebruik van eerstelijnszorg (huisarts, tandarts, GGZ). Hiervoor bestaat een aparte zorgstructuur voor asielzoekers, maar in de praktijk kan dit indirect effect hebben op de lokale zorgcapaciteit, met name in regio's waar de zorg al onder druk staat. Speelplekken, sportvelden en ontmoetingsplekken kunnen intensiever worden gebruikt. Dit is meestal beheersbaar, maar vraagt soms om uitbreiding of beter beheer. Bij opvang van jongeren/kinderen ontstaat vraag naar plaatsen in het primair en voortgezet onderwijs. Internationale schakelklassen (ISK) of nieuwkomersonderwijs vragen specifieke capaciteit. In gemeenten waar scholen al vol zitten, kan dit knelpunten opleveren.	1
Incidenten op de locatie		



Conflicten (agressie en geweld) verbaal en fysiek	Conflicten onderling ingegeven door verschillende culturele achtergrond of verveling komt regelmatig voor blijkt ook uit de incidentenprognose. Op Berg & Bosch is het risico op conflicten met zorgvragers, medewerker, bezoekers en omwonenden ook aanwezig.	1
Overtreden huisregels	Het overtreden van de huisregels komt frequent voor is uit de incidentenprognose te destileren. Na overtreding kan een bewoner verplicht buiten het centrum geplaatst worden, hetgeen de overlast voor de omgeving enkel doet toenemen en overlast wordt verplaatst.	1
Verloedering van Berg & Bosch	Bezoekers en zorgvragers vermijden Berg & Bosch bij een afname van de veiligheid op en rondom het terrein. De afname in klandizie zorgt voor een afname van economische activiteit en uiteindelijk leegstand. Ingegeven door de uitkomsten van deze risicoanalyse en enquêtes is deze afname in klandizie aannemelijk. Sommige ondernemers en hun medewerkers hebben aangegeven Berg & Bosch te gaan verlaten als het veiligheidsgevoel verder afneemt door de opening van een asielzoekerscentrum. De leegstand zal dan toenemen en verloedering in de hand werken.	1
Lastigvallen van werknemers	Lastigvallen van COA-medewerkers en medewerkers van op Berg & Bosch gevestigde ondernemingen is volgens ervaringen en cijfers op andere locaties aannemelijk.	1
Door asielzoekers veroorzaakte overlast in panden op het terrein	De panden op Berg & Bosch zijn soms ongeschikt om adequate maatregelen te nemen, maatregelen mogen door de monumentenstatus niet worden genomen of tasten de gastvrijheid voor de klant intensief aan. Het risico op overlast in de panden op Berg & Bosch is hoog. Sommige ondernemers op Berg & Bosch vrezen ook voor overlast in hun panden.	1
Infrastructurele problemen / verkeersveiligheid		
Onoverzichtelijke en gevaarlijke verkeerssituaties	Zoals blijkt uit de terreinanalyse en de vrees van omwonenden is de infrastructuur in de omgeving niet toegerust op veel voetgangers. Oversteken of lopend naar een (winkel)centrum is onveilig met de huidige infrastructuur. De lange weg maakt juist bij Berg & Bosch een bocht, hetgeen onveilig oversteken in de hand werkt.	1
Drukke en overlast in het openbaar vervoer	Het huidige openbaar vervoer is minimaal, zeker in de avonduren en het weekend. Bewoners van de geplande COA-locatie kunnen enkel te voet, per fiets of openbaar vervoer dagbesteding, integratie of boodschappen bereiken. De druk op het openbaar vervoer zal stevig toenemen.	1
Te weinig verlichting op en rondom Berg & Bosch	De verlichting op en rondom Berg & Bosch is, ingegeven door natuurbescherming, minimaal. Gebruik van groen licht vermindert de negatieve impact op de natuur. Met enige regelmaat valt het licht ook uit. Gebrekkige verlichting is ook de reden voor een hoog onveiligheidsgevoel van medewerkers, en bezoekers van Berg & Bosch. Bewoners nabij of gebruikmakend van de omgeving ervaren eenzelfde hoog onveiligheidsgevoel. Het toevoegen van verlichting op en rondom Berg & Bosch is complex, schept precedentwerking en kan juridische procedures tot gevolg hebben.	1
Toenemende leegstand op Berg & Bosch	Naast een afname in bezoekers die Berg & Bosch gaan mijden bij een toenemende onveiligheid, hebben sommige ondernemers en hun medewerkers aangegeven Berg & Bosch te gaan verlaten als het veiligheidsgevoel verder afneemt door de opening van een asielzoekerscentrum. De leegstand zal in beide gevallen toenemen.	2
Ongewenste interactie tussen doelgroepen		
Conflicten tussen asielzoekers en zorgvragers op Berg & Bosch	Conflicten tussen zorgvragers en asielzoekers op Berg & Bosch zijn niet inherent of onvermijdelijk, maar het risico neemt toe door de combinatie van een kwetsbare zorgpopulatie, verschillen in leefstijl, het bosrijke en onoverzichtelijke terrein, en de verwachte schaal van de opvang. Voor omwonenden en sommige ondernemers zijn alle ingrediënten aanwezig voor conflicten.	1



Conflicten tussen asielzoekers en lokale jeugd	Met de komst van een asielzoekerscentrum in de gemeente De Bilt kan spanning ontstaan tussen de nieuwe bewoners en de lokale jeugd. Verwachte plekken waar dit speelt, zijn vooral scholen en sportclubs, waar beide groepen elkaar ontmoeten en strijden om toegang tot activiteiten of sociale aandacht. De conflicten zullen waarschijnlijk voortkomen uit verschillen in leefstijl, cultuur en gewoonten, gecombineerd met de natuurlijke druk op voorzieningen en groepsdynamiek. Taalbarrières en onzekerheid over regels kunnen misverstanden verergeren.	1
Conflicten tussen asielzoekers en lokale geloofsgemeenschappen	Hoewel conflicten niet automatisch ontstaan, kunnen culturele en religieuze verschillen, gecombineerd met een plotselinge verandering in de bevolkingssamenstelling, leiden tot misverstanden en sociale spanningen met bijvoorbeeld de christelijke gemeenschappen in Maartensdijk.	2
Aandachtspunten rondom de samenwerking en personele inzet van beheerpartners		
Onduidelijke en ontoereikende communicatie vanuit de gemeente	Tot op heden ervaren omwonenden, ondernemers en andere belanghebbenden dat de communicatie vanuit de gemeente over de plannen voor het asielzoekerscentrum op Berg & Bosch onduidelijk en ontoereikend is. Informatie over de locatie, de omvang van de opvang, de samenstelling van de bewonersgroep en de te nemen maatregelen blijft beperkt of wordt te laat gedeeld. Deze ervaringen zorgen voor onzekerheid en wantrouwen bij betrokkenen en versterken zorgen over veiligheid, leefbaarheid en sociale cohesie. Daarnaast bestaat de vrees dat de gemeente ook in de toekomst onvoldoende zal communiceren, waardoor belanghebbenden onvoldoende worden geïnformeerd of betrokken bij besluitvorming en uitvoering. Effectieve en transparante communicatie is essentieel om draagvlak te creëren, misverstanden te voorkomen en tijdig te kunnen inspelen op vragen en zorgen uit de omgeving.	1
Te lange opkomsttijd politie	Omwonenden en zorginstellingen ervaren dat de politie op en rondom het terrein Berg & Bosch niet altijd snel kan reageren bij incidenten. De afgelegen ligging, beperkte toegangswegen en het onoverzichtelijke, bosrijke terrein zorgen ervoor dat de opkomsttijd langer is dan bij stedelijke gebieden. Deze vertraagde bereikbaarheid verhoogt de gevoelens van onveiligheid en beperkt de effectiviteit van handhaving en toezicht.	1
Onvoldoende capaciteit / inzet politie	Omwonenden en belanghebbenden maken zich zorgen over de capaciteit en inzet van de politie in De Bilt in relatie tot het geplande asielzoekerscentrum op Berg & Bosch. Door de beperkte personeelsbezetting en de noodzaak om ook andere gebieden in de gemeente te beveiligen, is het onzeker of de politie snel en adequaat kan optreden bij incidenten of escalaties. Deze beperking in bereikbaarheid en beschikbaarheid vergroot de gevoelens van onveiligheid.	1
Onvoldoende beveiliging	Het terrein Berg & Bosch wordt door ondernemers en omwonenden ervaren als onvoldoende beveiligd. Door de dichte bebossing, onoverzichtelijke paden en beperkte verlichting ontstaan plekken die moeilijk te controleren zijn, vooral in de avonduren. Dit verhoogt de kans op onveiligheid, zowel voor de huidige zorgvragers als voor eventuele nieuwe bewoners van een asielzoekerscentrum. Het gebrek aan toezicht en fysieke veiligheidsmaatregelen, zoals cameratoezicht of goed verlichte looproutes, versterkt de zorgen over sociale veiligheid en incidenten op het terrein. Adequate beveiliging is noodzakelijk om risico's te beperken en een veilig leef- en werkklimaat te waarborgen.	2
Te weinig zeggenschap bij omwonenden	Omwonenden van Berg & Bosch ervaren dat zij te weinig zeggenschap hebben in de besluitvorming over de plannen voor een asielzoekerscentrum. Beslissingen over locatie, omvang en inrichting van het terrein worden vooral door de gemeente en betrokken instanties genomen, terwijl bewoners en ondernemers nauwelijks invloed kunnen uitoefenen. Dit gevoel van beperkte betrokkenheid versterkt onzekerheid, wantrouwen en zorgen over leefbaarheid, veiligheid en sociale cohesie in de directe omgeving. Invloed en structurele betrokkenheid van omwonenden zijn cruciaal om draagvlak te vergroten en conflicten te voorkomen.	1

Conclusie risicoanalyse

Uit de gevoerde interviews met omwonenden en ondernemers rondom Berg & Bosch en bewoners en ondernemers uit Bilthoven en Maartensdijk komt een genuanceerd en overwegend welwillend beeld naar voren. De geïnterviewden geven expliciet aan niet negatief te staan tegenover asielzoekers. Men spreekt begrip uit voor de noodzaak van opvang en benadrukt dat vluchtelingen recht hebben op een veilige en humane opvanglocatie.

De zorgen richten zich dan ook niet primair op de komst van asielzoekers als zodanig, maar op de geschiktheid van de beoogde locatie. Berg & Bosch wordt gezien als een kwetsbare zorgomgeving waar reeds intensief gebruik wordt gemaakt van voorzieningen door zorgvragers. Omwonenden en ondernemers vrezen dat toevoeging van een (grootschalig) asielzoekerscentrum extra druk zal leggen op deze toch al gevoelige omgeving, zowel ruimtelijk als sociaal.

Specifiek worden drie aandachtspunten consequent genoemd:

1. **De locatiekeuze** – De afgelegen ligging, beperkte infrastructuur en het zorgkarakter van het terrein maken dat men twijfelt aan de passendheid van juist deze plek voor grootschalige opvang.
2. **De samenstelling van de groep** – Er leven vragen over de doelgroep (alleenstaande mannen) en de mate waarin deze aansluit bij de aard van de omgeving.
3. **De omvang van de opvang** – Met name de grootte van de groep wordt als bepalend gezien voor de impact op leefbaarheid, veiligheid en draagvlak.

Daarnaast uiten geïnterviewden zorgen over de verwachte gevolgen voor de ervaren veiligheid en voor de natuurwaarden van het bosrijke gebied. Men vreest dat intensiever gebruik van het terrein kan leiden tot aantasting van het groene karakter en verstoring van rust, wat juist als kernkwaliteit van het gebied wordt beschouwd.

Voortkomend uit de voornoemde aandachtspunten als ook de inspanningen van de landelijke politiek om de asielinstroom te verlagen begrijpen weinig geïnterviewden waarom de gemeente de keuze maakt om het asielzoekerscentrum voor de duur van dertig jaren op Berg & Bosch te willen vestigen. Dit wijkt af van de landelijke norm en stelt toekomstige bestuurders van de gemeente voor een voldongen feit.

Geïnterviewden geven aan dat verveling een belangrijk risico vormt binnen de opvanglocatie. Door de afgelegen ligging en het beperkte aanbod aan activiteiten brengen bewoners veel tijd passief door, wat kan leiden tot frustratie, somberheid en spanningen onderling. Daarnaast wordt integratie bemoeilijkt doordat er weinig natuurlijke contactmomenten zijn met de directe omgeving. Het merendeel van de bewoners is overdag afwezig vanwege werk, afspraken of andere verplichtingen, waardoor onderlinge interactie en het opbouwen van sociale netwerken beperkt blijven. Volgens de geïnterviewden vergroot deze combinatie van verveling en geringe sociale uitwisseling het risico op sociaal isolement en vertraagt het de participatie in de lokale gemeenschap. Toevallige sociale interactie met de 40 à 50 omwonenden (in een straal van 750 meter) lijkt überhaupt weinig kansrijk.

Samenvattend kan uit de interviews worden geconcludeerd dat het draagvlak onder omwonenden en ondernemers in beginsel aanwezig is voor de opvang van vluchtelingen, maar dat dit draagvlak sterk afhankelijk is van locatiekeuze, schaal, samenstelling van de bewonersgroep en passende randvoorwaarden. Zonder duidelijke begrenzing van de omvang, adequate begeleiding en maatregelen ter bescherming van de zorgfunctie, veiligheid en natuur, bestaat het risico dat de huidige weerstand verder toeneemt.

Concluderend maakt de risicoanalyse de aanzienlijke risico's inzichtelijk die voortbouwen op reeds bestaande risico's en het veiligheidsgevoel op en rondom Berg & Bosch. Zonder substantiële aanpassingen en investeringen die juridisch complexe uitdagingen en capaciteitsvraagstukken meebrengen zijn de risico's voortkomend uit de vestiging van een AZC op het terrein van Berg & Bosch significant. De veiligheid voor bewoners, ondernemers, zorgvragers, bezoekers op Berg & Bosch als ook bewoners en ondernemers in Bilthoven en Maartensdijk wordt door uiteenlopende risico's negatief beïnvloed en legt extra druk op een reeds kwetsbaar gebied. De omgevingskenmerken vergroten de kans op criminaliteit en overlast en verhogen de veiligheidsrisico's voor bewoners van het AZC als ook van Bilthoven en Maartensdijk.

7. CONCLUSIES

De uitgevoerde analyses naar de mogelijke vestiging van een asielzoekerscentrum (AZC) op het terrein van Berg & Bosch laat zien dat deze ontwikkeling niet los kan worden gezien van de bestaande context van het terrein. Het betreft een locatie waar reeds een aanzienlijke concentratie van zorgvraag aanwezig is, waar fysieke en juridische beperkingen gelden vanwege natuur- en monumentenbescherming, en waar het veiligheidsgevoel onder werknemers en bezoekers nu al zeer kwetsbaar is. Deze samenloop van factoren creëert een situatie waarin veiligheidsrisico's, leefbaarheidsproblemen, integratie-uitdagingen en ecologische spanningen structureel hoog zijn en nauwelijks effectief te mitigeren. De toevoeging van een grootschalige opvangvoorziening voor circa 300 voornamelijk jonge mannelijke asielzoekers betekent in deze setting geen op zichzelf staande functiewijziging, maar een ingreep die meerdere bestaande spanningsvelden tegelijk raakt en mogelijk versterkt.

Fysieke kwetsbaarheden en toezicht

Het terrein van Berg & Bosch is uitgestrekt en onoverzichtelijk, met verspreide gebouwen, dichte begroeiing en meerdere toegangen. Deze fysieke opzet geeft kwaadwillenden veel ruimte om ongezien hun gang te gaan. Overlast en kleine tot middelgrote incidenten kunnen zich grotendeels buiten het zicht van personeel of toezicht manifesteren, terwijl bestaande cameratoezichtcapaciteit door duisternis en bosstructuur beperkt effectief is. Fysieke maatregelen zoals extra verlichting, het kappen van bomen of herstructurering van paden zijn juridisch en ecologisch nauwelijks mogelijk door geldende natuur- en monumentenwetgeving. Het toevoegen van 300 bewoners vergroot de kans dat incidenten plaatsvinden en maakt toezicht, handhaving en sociale controle aanzienlijk complexer.

Bestaande kwetsbare groepsvorming en cumulatie van zorgvraag

Berg & Bosch huisvest reeds diverse zorginstellingen en zorgvragers. De huidige belasting van het terrein wordt door omwonenden en ondernemers als significant ervaren, met meldingen van incidenten en overlast. Voor zover bekend is dit de enige locatie in Nederland waar een grootschalig asielzoekerscentrum wordt overwogen op een terrein waar al een significante concentratie van zorgvraag aanwezig is zonder stedelijke omgeving of natuurlijke sociale controle.

Het stapelen van meerdere kwetsbare doelgroepen op één afgezonderde locatie vergroot het risico op onderlinge spanningen, escalaties en cumulatieve overlast. Verschillende groepen met uiteenlopende problematiek en begeleidingsbehoeften delen dan dezelfde fysieke ruimte, terwijl toezicht en handhaving door de bosrijke en uitgestrekte aard van het terrein al complex zijn. Het samenbrengen van deze functies in een natuurgebied met beperkte sociale controle en zonder stedelijke infrastructuur betekent dat risico's zich niet verspreiden, maar juist concentreren.

Integratie, mobiliteit en leefbaarheid

Integratie van bewoners van het AZC op een afgelegen terrein als Berg & Bosch is moeilijk realiseerbaar. Dagelijkse activiteiten zoals sociale interactie, boodschappen doen, deelname aan integratieprogramma's of werk vereisen dat bewoners zich voortdurend door de omgeving verplaatsen. De smalle fiets- en voetpaden langs kwetsbare natuurgebieden zijn druk in gebruik door omwonenden, scholieren en forensen, waardoor verplaatsingen – zeker in de avonduren – risicovol zijn en onveilige situaties in het verkeer kunnen ontstaan. Openbaar vervoer is beperkt door geringe dienstregeling, waardoor de bewoners van het AZC afhankelijk zijn van fietsen of lopen, ook in de avonduren. Minimale verlichting in het gebied maakt deze verplaatsingen onveilig. Uiteenlopende maatregelen om deze risico's te beperken, zoals extra verlichting of verbreding van paden, leidt onvermijdelijk tot ecologische belasting, waardoor zowel integratie als ook veilige mobiliteit structureel beperkt blijven.

Voor de bewoners van het AZC betekent de afgelegen ligging en het onoverzichtelijke terrein een verhoogde kans op stress, confrontaties en overlastsituaties door reeds aanwezige zorgvragers, zeker voor getraumatiseerde of langdurig

gestreste personen. De cumulatie van kwetsbare doelgroepen, bestaande incidentdruk en fysieke isolatie kan wederzijds triggers creëren, waardoor herstel, stabiliteit en integratie onvoldoende worden geborgd.

Economische en organisatorische impact

Ondernemers en zorginstellingen zullen waarschijnlijk extra investeringen moeten doen om de veiligheid binnen hun onderneming te waarborgen, bijvoorbeeld door extra beveiligingspersoneel, toegangscontrole, cameratoezicht of aanpassingen in interne protocollen. Dit legt financiële druk op bedrijven en kan samen met een mogelijk teruglopende bezoekers- of cliëntenstroom leiden tot verminderde rendabiliteit, leegloop en verlies van sociale controle. Minder bedrijvigheid versterkt het gevoel van onveiligheid, creëert een vicieuze cirkel van incidenten en leegstand, en draagt bij aan verdere sociale en economische kwetsbaarheid op het terrein.

Ecologische impact

De komst van een AZC brengt een toename van menselijke activiteit, geluid, verlichting en mogelijk afval met zich mee. Dit heeft directe negatieve effecten op flora en fauna en de ecologische kwaliteit van het bosrijke terrein. Natuurwetgeving beperkt structurele mitigatie van deze effecten, waardoor veiligheidsmaatregelen of leefbaarheidsverbeteringen altijd samenhangen met extra belasting van het milieu.

Maatschappelijk draagvlak en vertrouwen

Het veiligheidsgevoel en de maatschappelijke stabiliteit zijn nauw verbonden met sociale acceptatie en draagvlak. Uit de analyse blijkt dat het vertrouwen van omwonenden en ondernemers in de gemeente De Bilt tot een zeer laag niveau is gedaald. Het verschil tussen de woorden van de gemeente – inspraak en invloed voor inwoners en ondernemers – en de feitelijke aankoop van het pand en toezeggingen aan het COA creëert een gevoel van machteloosheid en achterstelling. Die machteloosheid wordt versterkt door keuzes zoals de 30-jarige termijn voor de vestiging van het AZC op Berg & Bosch. Dit lage vertrouwen versterkt het idee dat negatieve gevolgen van het AZC niet effectief kunnen worden beïnvloed, waardoor het veiligheidsgevoel verder onder druk komt te staan en maatschappelijke spanningen kunnen toenemen.

De maatschappelijke weerstand richt zich in belangrijke mate op de grootte van de groep. Deze weerstand komt vooral voort uit de verhouding asielzoekers ten opzichte van bewoners en gebruikers van Berg & Bosch in de dunbevolkte omgeving. Omwonenden, lokale ondernemers en gebruikers van het terrein geven aan dat een AZC met 300 mannelijke bewoners te groot is en dat kleinschalige, gespreide opvang in bebouwde delen van de gemeente veel minder weerstand oproept. De vrees voor incidenten en overlast wordt versterkt door de onoverzichtelijke inrichting van het terrein en het ontbreken van structurele dagbesteding voor bewoners. De combinatie van een grote groep, gebrek aan activiteiten en beperkte sociale integratie verhoogt de angst voor conflicten, crimineel gedrag of andere vormen van overlast.

Integrale conclusie

De vestiging van een grootschalig AZC op Berg & Bosch brengt een uitzonderlijke stapeling van risico's met zich mee. Het terrein biedt kwaadwillenden veel ruimte om ongezien hun gang te gaan, terwijl bestaande kwetsbare groepsvorming en een laag veiligheidsgevoel bij medewerkers, bezoekers en omwonenden verder worden versterkt door 300 extra bewoners. Beperkingen door natuur- en monumentenwetgeving bemoeilijken fysieke beveiliging, terwijl de cumulatie van zorgvraag op één locatie de kans op incidenten en overlast vergroot. Afgelegen ligging en smalle, druk gebruikte paden maken integratie en veilige mobiliteit moeilijk, terwijl ecologische effecten door extra verlichting, geluid en beweging nauwelijks te mitigeren zijn. Ondernemers en zorginstellingen worden geconfronteerd met financiële druk voor veiligheidsmaatregelen, terwijl het lage maatschappelijk vertrouwen in de gemeente draagvlak en sociale controle onvoldoende waarborgt. Voor de bewoners zelf is leefbaarheid, herstel en integratie beperkt door fysieke isolatie, incidentdruk en de aanwezigheid van andere kwetsbare groepen.



Het toevoegen van 300 personen op een terrein met deze kenmerken vergroot de kans op incidenten, structurele verslechtering van veiligheid, leefbaarheid, integratie en maatschappelijke stabiliteit aanzienlijk. Berg & Bosch vormt daarmee een locatie met uitzonderlijk hoge, samenhangende en moeilijk te mitigeren risico's.