

**Datum PM**  
12 juni, 9 oktober 2025  
**Raadsnummer**  
25142

## Onderwerp

### Aanpak Zorgfraude

#### Beleidsveld

Zorg & veiligheid

#### Steller

Robert Mijnders (VVD)

#### Indieners

Lesley van Hilten (VVD)

Annette Raijer (PVV)

#### Fatale termijn

n.v.t.

## Voorgesteld raadsbesluit

1. Het college stelt een actieplan op met daarin actiepunten om zorgfraude in Almere actief op te sporen en te bestrijden.
2. Het actieplan bevat tenminste de volgende actiepunten;
  - a. versterking van de regionale samenwerking met partners waaronder het Openbaar Ministerie, Politie, zorgverzekeraars en zorgaanbieders;
  - b. fraudebestendige regelgeving en eenduidige aanbestedingen met heldere en duidelijke toetsbare punten (preventief);
  - c. toewerken naar een verplichte digitale, geen fysieke, aan te vragen Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) in de zorgbranche;
  - d. toewerken naar meer fysieke controles van diploma's in de zorg, met duidelijke afspraken dat ook onderaannemers strikt controleren op diploma's, cv's, VOG's en EVC's
  - e. verscherpt toezicht op malafide zorgaanbieders en zogenaamde 'zorgcowboys';
  - f. een digitaal meldpunt (met digitaal formulier) voor zorgfraude op de gemeentelijke website, zodat inwoners actief signalen kunnen doorgeven;
  - g. een verplichte BIBOB-toets bij toetreding van nieuwe zorgaanbieders en/of bij vermoedens van fraude bij bestaande zorgaanbieders;
  - h. toewerken naar een wettelijk mogelijk beroepsverbod voor zorgfraudeurs middels een lobby via bijvoorbeeld de VNG;
  - i. het opzetten van een openbaar toegankelijk zwarte-lijst met daarop veroordeelde frauderende zorgaanbieders;
  - j. het terugvorderen van ten onrechte verstrekte zorggelden bij zorgaanbieders en indien mogelijk, bestuurders aansprakelijk te stellen voor malversaties.
3. Het actieplan bevat de actielijnen: preventie, toezien, toezicht en handhaving.
4. Het college legt ieder jaar op een transparante en publieksvriendelijke manier aan de (gekozen) inwoners met feiten en cijfers uit welke voortgang is geboekt met het bestrijden van zorgfraude in Almere (zie ter illustratie de factsheet van de Veiligheidsagenda en het thema ondermijning).
5. Het college dient, waar mogelijk aanspraak te maken op incidentele en structurele Rijksmiddelen voor de bestrijding van zorgfraude.

## Inleiding en bestuurlijke context

Zorgfraude<sup>1</sup> is een directe dreiging voor onze rechtstaat en voor het draagvlak onder publieke voorzieningen. Jaarlijks gaat er naar schatting van het Openbaar Ministerie (OM) zo'n 10 procent van het zorgbudget verloren aan fraude, dat komt neer op miljarden euro's die niet terechtkomen bij de mensen die het echt nodig hebben. Zorggeld moet terecht komen bij kwetsbare mensen die zorg behoeven. Gemeenschapsgeld is bedoeld voor goede zorg, niet voor de zakken van malafide zorgaanbieders. De indieners vinden het belangrijk dat Almere in woord en daad duidelijk maakt dat zorgfraude niet wordt getolereerd en deze actief gaat bestrijden. Fraudeurs horen niet thuis in onze zorgsector en zeker niet in onze stad. Het is bovendien vooral zorgelijk dat kwetsbare groepen uit onze stad het slachtoffer kunnen worden van zorgfraude. Alleenstaande ouderen, mensen met een beperking of ouders met kinderen in de jeugdzorg lopen een verhoogd risico slachtoffer te worden van dubieuze zorgaanbieders. Zorgfraudeurs misbruiken hun afhankelijkheid, leveren nauwelijks of geen zorg en innen ondertussen forse bedragen. Dat is moreel verwerpelijk en financieel onhoudbaar.

Het Kwaliteitsregister Jeugd (SKJ) heeft signalen ontvangen dat sommige jongeren benaderd worden door malafide jeugdzorgmedewerkers. Het gaat hierbij om mensen die wel over de juiste papieren beschikken, maar niet over de benodigde kennis en deskundigheid. Zij hebben misbruik gemaakt van registratieprocedures om aan hun papieren te komen. Er zijn bovendien aanwijzingen dat een deel van deze medewerkers doelbewust de jeugdzorg is binnengekomen om jongeren aan te zetten tot criminele activiteiten, een uiterst zorgwekkende ontwikkeling. Signalen over ondermijning in de zorg komen ook in Almere voor<sup>2</sup>.

Uit onderzoek door Zicht op Ondermijning (2023) blijkt dat Almere in de landelijke top 10 staat van wijken waar, procentueel, de meeste pgb-zorgaanbieders een strafblad hebben. Uit dat onderzoek blijkt bovendien dat daar vaker wordt gefraudeerd door middel van hogere en onterechte declaraties dan in de reguliere zorg. Dit maakt actie urgent.

Almere moet jaarlijks tientallen miljoenen euro's bezuinigen op de stijgende uitgaven aan jeugdzorg en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Juist daarom is het tegengaan van fraude cruciaal, iedere euro die wordt teruggehaald of niet wordt verspilld aan fraude, is een euro die opnieuw kan worden ingezet voor zorg aan wie het echt nodig heeft.

Zorgfraude heeft vele gezichten. Van declaraties indienen voor nooit geleverde zorg tot het inzetten van onbevoegd personeel zonder de juiste opleiding. In het ergste geval is er sprake van georganiseerde misdaad die de zorg gebruikt als 'pinautomaat', dat is zorgwekkend en onacceptabel.

In de praktijk blijkt opsporing van zorgfraude lastig en veroordeling schaars. Des te belangrijker om te voorkomen dat foute spelers een voet tussen de deur krijgen. Almere moet daarbij samenwerken met het Rijk, politie, het Openbaar Ministerie en andere gemeenten, alleen dan ontstaat een stevig front tegen zorgfraude. Almere kan nu ook al gebruik maken van de expertise die reeds beschikbaar is bij de aanpak zorgfraude in de Regio Twente (zie [factsheet](#)).

Bij elkaar voldoende redenen dat Almere met een concreet, actiegericht plan komt waarin Almere zichtbaar maakt op welke manier zorgfraude (preventief) wordt aangepakt en welke voortgang hierin wordt geboekt. Dit betreft geen uitgebreid beleidsplan, maar concrete actiepunten zowel voor de korte- als de lange termijn met een inspanningsverplichting.

## Beoogd effect

Het voorgestelde actieplan moet leiden tot een effectievere opsporing en bestrijding van zorgfraude in Almere, waardoor zorggelden terecht komen bij de mensen die deze daadwerkelijk nodig hebben. De belangrijkste doelen zijn:

<sup>1</sup> Met fraude wordt bedoeld het opzettelijk opgeven van een onjuiste voorstelling van zaken, om hieruit wederrechtelijk voordeel te verkrijgen. Daarbij wordt er ook gekeken binnen deze aanpak naar misbruik en oneigenlijk gebruik van regelingen. Er is dan weliswaar geen letterlijke overtreding, maar er wordt wél tegen de geest van bepaalde wet- of regelgeving gehandeld. Het is belangrijk om deze gevallen op te sporen en te handelen.

<sup>2</sup> [https://almere.notubiz.nl/document/15608317/1?connection\\_type=17&connection\\_id=11925205](https://almere.notubiz.nl/document/15608317/1?connection_type=17&connection_id=11925205)

# Initiatiefvoorstel aan de gemeenteraad

- **Voorkomen en terugdringen van zorgfraude**, door striktere toegangseisen, intensieve controles en slimme samenwerking met ketenpartners wordt het voor fraudeurs moeilijker om het systeem te misbruiken,
- **Signaalgestuurd toezicht versterken**, door te zorgen dat binnengekomen signalen bij de juiste personen terecht komen en zorgvuldig worden onderzocht. Met een meldpunt en betere informatiedeling kan gericht worden opgetreden.
- **Beschermen van kwetsbare inwoners**, ouderen, alleenstaanden, mensen met een beperking of ouders van zorgbehoevende kinderen, moeten kunnen rekenen op betrouwbare zorg. Zij mogen geen doelwit worden van malafide aanbieders.
- **Zorggeld doelmatig inzetten**, publieke middelen moeten worden ingezet voor echte zorg, niet voor valse facturen, onterecht uitgekeerde zorggelden worden actief teruggevorderd en herbestemd.
- **Verhogen van de pakkans en afschrikwekkende werking**, een combinatie van strengere controles, een (openbare) zwarte lijst en strengere handhavingsmaatregelen, en een meldpunt voor frauderende zorgaanbieders.
- **Versterking van de samenwerking tussen gemeente en ketenpartners**, Door nauwe samenwerking met o.a. politie, Openbaar Ministerie, zorgverzekeraars, IKZ, IGJ en andere gemeenten ontstaat een sluitend netwerk tegen zorgfraude, ook over gemeentegrenzen heen.
- **Transparantie en bewustwording vergroten**, door jaarlijks een publieksvriendelijke rapportage te maken waar duidelijk in staat wat de gemeente doet en heeft bereikt. Dit versterkt het draagvlak onder inwoners en het vertrouwen in de gemeentelijke zorgaanpak.

## Toelichting en argumenten

*Beslispunt 1: Het college stelt een actieplan op met daarin actiepunten om zorgfraude in Almere actief op te sporen en te bestrijden.*

De totale omvang van fraude met zorggeld in Nederlandse gemeenten is schokkend groot. Het Openbaar Ministerie schat de fraude zelfs op 10 miljard euro per jaar, dat is 10 procent van het totale zorgbudget. Volgens het OM wordt juist de zorg voor criminelen aantrekkelijk. Criminelen misbruiken het zorgstelsel en richten zich daarbij juist op de meest kwetsbare mensen. Ook in Almere merken we de gevolgen: misbruik van Wmo- en jeugdgelden, ontoegankelijk of gebrekkige zorg en oplopende kosten.

Een stevig en concreet actieplan is geen luxe, maar noodzaak. Almere moet laten zien dat fraude niet wordt getolereerd en dat er wordt opgetreden zowel preventief als repressief.

*Beslispunt 2: Het actieplan bevat tenminste de volgende actiepunten;*

Om zorgfraude in Almere effectief aan te pakken, is een breed pakket aan maatregelen nodig. Door in te stemmen met onderstaande punten, draagt de raad bij aan een sterker en eerlijker zorgstelsel, beschermt het kwetsbare inwoners en voorkomt het misbruik van publieke middelen.

- a. *versterking van de regionale samenwerking met partners waaronder het Openbaar Ministerie, Politie, zorgverzekeraars en zorgaanbieders;*  
Zorgfraude is vaak complex en grensoverschrijdend. Een intensievere samenwerking met partners zorgt voor snellere en betere opsporing, betere informatiedeling en een daadkrachtigere gecoördineerde aanpak. Door regionale samenwerking wordt voorkomen dat fraudeurs ongestraft elders in de regio verder gaan, inzet van expertise en middelen efficiënter worden ingezet, én de effectiviteit van fraudebestrijding verhoogd wordt.
- b. *fraudebestendige regelgeving en eenduidige aanbestedingen met heldere en duidelijke toetsbare punten (preventief);*  
Door regelgeving vooraf goed te screenen op mogelijke malversaties door kwaadwillende partijen wordt voorkomen dat er later fraude, misbruik en/of oneigenlijk gebruik kan plaatsvinden.
- c. *toewerken naar een verplichte digitale, geen fysieke, Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) in de zorgbranche;*  
Papieren VOG's zijn fraudegevoelig. Een verplichte digitale VOG is controleerbaar, minder te vervalsen en sneller te verwerken. Dit verhoogt de betrouwbaarheid van zorgverleners en maakt misbruik moeilijker.

- d. *toewerken naar meer fysieke controles van diploma's in de zorg, met duidelijke afspraken dat ook onderaannemers strikt controleren op diploma's, cv's, VOG's en EVC's*  
Het aantal meldingen over valse zorgdiploma's neemt toe. Door gebruik te maken van valse zorgdiploma's kan een niet-gediplomeerde aan het werk komen in sectoren waar grote personeelstekorten zijn en waarbij het uurtarief hoger wordt naar gelang de hoogte van de opleiding.
- e. *Intensievere controle op zorgcowboys;*  
Malafide zorgaanbieders verrijken zich ten koste van de meest kwetsbaren. Door controles gericht op te schroeven, signalen serieus te nemen en kordaat op te treden, zorgen we dat het zorggeld terecht komt waar het hoort namelijk bij de echte zorg. Hierbij wordt specifiek gekeken naar de inzet van personeel (kwalitatief en kwantitatief), inzet van stagiaires en de groei van de winst in een jaar. Zie ook de onderzoeken van Pointer (KRO-NCRV) in dit kader<sup>3</sup>
- f. *Een eenduidig meldpunt (met digitaal formulier) tegen zorgfraude op de website van de gemeente Almere. Op deze manier maken we ook gebruik van de ogen en oren van de Almeerse inwoners;*  
Inwoners en zorgprofessionals spelen een cruciale rol als 'ogen en oren' in de strijd tegen fraude. Een laagdrempelig meldpunt vergroot de pakkans. Met een (blamefree<sup>4</sup>) meldpunt vereenvoudigen we het melden van zorgfraude, vergroten we de betrokkenheid en bewustwording van inwoners én worden waardevolle signalen voor onderzoek en toezicht in kaart gebracht.
- g. *een verplichte BIBOB-toets bij nieuwe aanbieders en/of bij vermoedens van fraude;*  
De Wet BIBOB biedt een stevig instrument om de integriteit van zorgaanbieders vooraf te toetsen. Door deze toets standaard toe te passen, sluiten we malafide partijen preventief uit. Zie bijvoorbeeld ook het meldpunt van de gemeente Gouda<sup>5</sup>. Tijdens de contractfase kunnen er ook signalen over mogelijke zorgfraude binnenkomen. Het is mogelijk om de Bibob in te zetten voor een zorgaanbieder waar de gemeente al een contract mee afgesloten heeft of een subsidie heeft verstrekt. Belangrijk daarbij is dat er in de subsidies is opgenomen dat het altijd mogelijk is om een Bibob-onderzoek uit te voeren<sup>6</sup>.
- h. *toewerken naar een beroepsverbod voor fraudeurs;*  
Wie fraudeert in de zorg, hoort daar niet meer thuis. Zorgfraudeurs kunnen momenteel te makkelijk onder een andere naam of bij een andere instelling weer aan de slag. Een beroepsverbod biedt bescherming voor cliënte en voorkomt recidive.
- i. *Een openbaar toegankelijke zwarte lijst voor zorgfraudeurs*  
Transparantie is een krachtig wapen. Een zwarte lijst voorkomt dat fraudeurs zich elders opnieuw vestigen en heeft een afschrikkend effect op potentiële plegers.
- j. *Het terugvorderen van ten onrechte verstrekte zorggelden bij zorgaanbieders en indien mogelijk bestuurders persoonlijk aansprakelijk stellen voor malversaties;*  
Gemeenschapsgeld dat onterecht is uitgekeerd, moet zoveel mogelijk worden teruggehaald om opnieuw ingezet te worden voor goede zorg. Fraude mag nooit lonen. Door actief terug te vorderen, geven we het juiste signaal af: 'zorgfraude kent gevolgen'.

Met deze maatregelen maakt de raad een krachtig statement: zorgfraude wordt niet getolereerd, gemeenschapsgeld wordt beschermd, frauderende bestuurders worden aangepakt en (kwetsbare) inwoners krijgen de zorg die ze verdienen.

*Beslispunt 3: Het actieplan kent de volgende actielijnen: preventie, toezicht, opsporing en handhaving.*

<sup>3</sup> <https://pointer.kro-ncrv.nl/aanpak-zorgcowboys-schiet-tekort-ken-jij-een-frauderend-zorgbedrijf>

<sup>4</sup> De term 'blamefree' verwijst naar het veilig melden van incidenten zonder schuldvraag én draagt daarmee bij aan een veilige meldcultuur.

<sup>5</sup> <https://www.gouda.nl/direct-regelen/leven-en-wonen/veiligheid/melding-vermoeden-zorgfraude/>

<sup>6</sup> <https://vng.nl/artikelen/wanneer-wordt-bibob-ingezet>

Zorgfraude is niet alleen achteraf met repressieve maatregelen te bestrijden. Zorgfraude is ook niet enkel te bestrijden door preventieve maatregelen te treffen. Om zorgfraude aan te pakken is aandacht nodig voor alle actoren. Daarom is het belangrijk dat in het actieplan tenminste de bovenstaande actielijnen benoemd en uitgewerkt worden. Zo voorkom je dat foute spelers überhaupt de markt opkomen en zorg je dat wie over de schreef gaat wordt aangepakt.

*Beslispunt 4: Het college rapporteert jaarlijks publieksvriendelijk over de voortgang onderbouwd met feiten en cijfers over de zorgfraude.*

Om zorgfraude beter zichtbaar te maken, helpt het om inwoners een duidelijke rapportage met feiten en cijfers over de aanpak in Almere te presenteren. Met deze rapportage in de hand kunnen de raad, maar ook het college, beter (bij)sturen op de uitvoering en de actuele ontwikkelingen. De initiatiefnemer vindt het bovendien belangrijk om inwoners te informeren over de aanpak van zorgfraude. Tegelijkertijd vergroot Almere hiermee de bewustwording bij zorggebruikers en zorgpartners.

*Beslispunt 5: Het college doet actief een beroep op Rijksmiddelen die beschikbaar komen voor de aanpak van zorgfraude*

Bij het invoeren van een actieplan Aanpak zorgfraude hoort wat betreft de initiatiefnemer ook een inspanningsverplichting. De gemeente Almere moet geen kans laten liggen om landelijke middelen aan te trekken. Dit helpt ons bij het versterken van de aanpak en verlaagt de druk op de begroting, zonder dat we volledig afhankelijk zijn van eigen financiële middelen. Door proactief aanvragen te doen, laat Almere zien dat het de aanpak serieus neemt en haar verantwoordelijkheid pakt.

## Kanttekeningen en alternatieven

### Scherp op fraude, zorgvuldig in de uitvoering

De aanpak van zorgfraude moet stevig zijn, maar altijd zorgvuldig. We treden hard op tegen moedwillige fraudeurs, maar houden oog voor de menselijke maat. Niet elke fout is fraude. Als personen of organisaties willens en wetens frauderen en daar komen meldingen van, dan wordt dat onderzocht. Als dit dan het geval blijkt te zijn dan wordt de fraudeur aangepakt. Er mag geen sprake zijn van een heksenjacht door de gemeente op individuen of personen die per ongeluk een foutje hebben gemaakt. Uiteindelijk brengt Almere zorgaanbieders in beeld en voorkomt dat de verkeerde zorgaanbieders in Almere ruimte krijgen. Almere beschermt haar inwoners tegen foute zorgaanbieders, maar ook tegen onterechte beschuldigingen.

### Privacyregels

Het mag niet de bedoeling zijn dat de AVG criminelen beschermt maar er moet wel altijd met inachtneming van de AVG gehandeld worden. We zien dan ook een belangrijke rol weggelegd voor de gemeente om samen met het Rijk het eenvoudiger te maken om gegevens van malafide zorgaanbieders te delen met andere gemeenten of partners zoals de politie of het Openbaar Ministerie en vice versa. Op dit moment is er wel een zogeheten Waarschuwingsregister waarmee wettelijk is geregeld dat gemeenten, zorgverzekeraars en zorgkantoren gegevens met elkaar kunnen delen. Deze lijst bevat namen van personen of bedrijven die bewezen zorgfraude hebben gepleegd. Met het vereenvoudigen van het delen van informatie tussen gemeenten en partners kan Almere beter voorkomen dat frauderende zorgaanbieders zich in de stad vestigen.

### Veiligheidsrisico's bij georganiseerde misdaad

Zorgfraude raakt soms de ondermijnende criminaliteit. Gemeentelijke medewerkers die zich bezighouden met toezicht en handhaving moeten veilig hun werk kunnen doen. Almere moet daarom investeren in beveiligingsbewustzijn en goede bescherming van personeel, zeker als het gaat om risicovolle casuïstiek. Bij signalen van georganiseerde criminaliteit moet snel worden opgeschaald richting politie en OM. Dit vraagt om duidelijke werkafspraken en een sluitende escalatielijn.

### Wettelijke beperkingen en landelijke ontwikkelingen

Twee beslispunten, de verplichte digitale VOG en het beroepsverbod voor fraudeurs (evenals de zwarte lijst behalve het waarschuwingsregister) zijn op dit moment nog niet wettelijk verankerd, wel zijn hierover schriftelijke vragen gesteld in de Tweede Kamer<sup>7</sup>. De initiatiefnemer ziet het als een belangrijke boodschap

<sup>7</sup> <https://www.tweedekamer.nl/downloads/document?id=2025D02167>



# Initiatiefvoorstel aan de gemeenteraad

naar het Rijk dat de gemeente Almere de gewenste voorstellen ondersteunt voor haar toekomstige aanpak zorgfraude. Door deze punten nu al in het actieplan op te nemen, onderstreept Almere haar bereidheid om hier zodra het wettelijk kan direct werk van te maken. Daarmee positioneert de stad zich als voorloper.

## Verschillende verantwoordelijkheden en regionale samenwerking

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wmo en de Jeugdwet. Dit betekent ook dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor het voorkomen van fouten en het opsporen van overtreders. Er zijn ook zorgaanbieders die zorg verlenen via de WLZ (Wet langdurige zorg), dit valt onder de verantwoordelijkheid van de zorgkantoren. Er zijn ook zorgaanbieders die in meerdere domeinen zorg verlenen. Zorgfraude stopt niet bij de grenzen van een domein, een verkokerde aanpak biedt fraudeurs juist ruimte om te handelen.

Juist een verkokerde blik op zorgfraudebestrijding levert Almere het risico op dat de pakkans van fraudeurs verkleint. Een goede samenwerking met (regionale) partners zoals de zorgkantoren is dus nodig.

## Proeftuin Aanpak Zorgfraude

De regio's Twente en Hart van Brabant werken samen met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in een landelijke proeftuin genaamd 'Proeftuin Aanpak Zorgfraude'. In deze door de het ministerie van Volksgezondheid betaalde proeftuin onderzoeken deze gemeenten hoe zorgfraude het meest effectief kan worden bestreden. De beste oplossingen worden uiteindelijk via de VNG gedeeld met de Nederlandse gemeenten. De proeftuin levert naar verwachting in 2027 nieuwe inzichten op over wat wel en niet werkt. Het is belangrijk dat Almere net als Rotterdam vroegtijdig begint met het opstellen van een actieplan zodat eventuele uitkomsten van de proeftuin later kunnen worden toegevoegd aan onze eigen aanpak.

## **Financiële middelen en effecten**

De veiligheid van onze meest kwetsbare inwoners is een groot goed en daarmee onmogelijk uit te drukken in geld. We realiseren ons natuurlijk dat de voorgestelde ambities niet gratis zijn. Maar de veiligheid is dat ons waard. Veel ambities, zeg acties, kunnen in gezamenlijkheid uitgevoerd worden met partners zoals politie, OM, zorgverzekeraars of zorgaanbieders. Een effectieve aanpak van zorgfraude bovendien moet uiteindelijk terugverdiend zijn omdat ten onrechte verstrekte zorggelden worden teruggevorderd.

In de praktijk blijkt dat investeren in fraudebestrijding zichzelf kan terug betalen. Zo heeft Almelo recent €3,5 miljoen aan onterecht besteed zorggeld terug gehaald, tegenover €0,7 miljoen aan juridisch kosten. Dit strenge handhavingsbeleid leverde per saldo miljoenen op voor de gemeente.

## **Uitvoering / Vervolgproces**

Het college wordt gevraagd om binnen redelijke termijn een actieplan aan de raad voor te leggen als uitwerking van de voorgestelde beslispunten.

Het college wordt tevens verzocht om de afdelingen Veiligheid en Zorg gezamenlijk te laten optrekken in dit actieplan, en te onderzoeken of ondermijning in de zorg op korte termijn kan worden opgenomen in de [Veiligheidsagenda](#). Daarbij wordt gevraagd ook te kijken naar mogelijke financiële middelen ter ondersteuning hiervan, bijvoorbeeld gedurende de begrotingsbehandelingen.

## **Communicatie en participatie**

Het voorstel is na enkele maanden tot stand gekomen na meerdere inhoudelijke gesprekken met diverse stakeholders, waaronder de wethouder Zorg, de burgemeester, bestuursadviseurs, toezichthouders in de zorg en raadsleden van verschillende fracties. Ook is afgestemd met de griffie en is een sessie over zorgfraude van de Veiligheidscoalitie Flevoland bijgewoond.

Het proces verliep als volgt: de indiener heeft een conceptvoorstel gedeeld met betrokkenen. Ambtenaren gaven daarbij technische feedback, terwijl de fracties zich ook richtten op politieke inhoud. Op basis van deze input is het voorstel aangepast en ligt nu de definitieve versie voor. Bij de uitwerking van het voorstel is nadrukkelijk rekening gehouden met de noodzaak om voor de uitvoering (de medewerkers die het actieplan gaan opstellen en uitvoeren) voldoende handelingsruimte te behouden voor een effectieve aanpak van zorgfraude.

## Bijlagen

Definitie en afbakening:

## Achterliggende stukken

[https://almere.notubiz.nl/document/15608317/1?connection\\_type=17&connection\\_id=11925205](https://almere.notubiz.nl/document/15608317/1?connection_type=17&connection_id=11925205)

[Proeftuin-aanpak-zorgfraude.pdf](#)

[Actieplan Preventie en aanpak zorgfraude gemeente Rotterdam \(2025\)](#)

[OM: zorgfraude 10 miljard per jaar](#)

<https://www.zichtopondermijning.nl/>

<https://www.ad.nl/almelo/almelo-spekkoper-in-strijd-tegen-zorgfraude-miljoenen-terug-in-gemeentekas-mooi-resultaat-we-laten-niet-met-zorggeld-sollen~a5547f44/?referrer=https%3A%2F%2Fchatgpt.com%2F>

[Vermoedens van fraude en uitbuiting in jeugdzorg: kwaliteitsregister schrapt na steekproef ruim 50 'professionals'](#)

[Fraude met zorgdiploma's neemt toe, minister wil dat scholen voorzichtiger zijn | Binnenland | NU.nl](#)

<https://vng.nl/artikelen/waarom-bibob-in-de-zorg>

[Toelichting op berichtgeving media EVC-fraude in de jeugdzorg - SKJeugd](#)

<https://vng.nl/artikelen/routekaart-toezicht-handhaving-en-naleving-wmo-2015-en-jeugdwet>

[Rapport: Investerings en opbrengsten van Wmo-toezicht | Een verkenning naar vier cases | VNG](#)

**Datum PM**  
12 juni, 9 oktober 2025  
**Raadsnummer**  
25142

## Onderwerp

### Aanpak zorgfraude

#### De raad van de Gemeente Almere

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

#### Besluit:

1. Het college stelt een actieplan op met daarin actiepunten om zorgfraude in Almere actief op te sporen en te bestrijden.
2. Het actieplan bevat tenminste de volgende actiepunten;
  - a. versterking van de regionale samenwerking met partners waaronder het Openbaar Ministerie, Politie, zorgverzekeraars en zorgaanbieders;
  - b. fraudebestendige regelgeving en eenduidige aanbestedingen met heldere en duidelijke toetsbare punten (preventief);
  - c. toewerken naar een verplichte digitale, geen fysieke, aan te vragen Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) in de zorgbranche;
  - d. toewerken naar meer fysieke controles van diploma's in de zorg, met duidelijke afspraken dat ook onderaannemers strikt controleren op diploma's, cv's, VOG's en EVC's
  - e. verscherpt toezicht op malafide zorgaanbieders en zogenaamde 'zorgcowboys';
  - f. een digitaal meldpunt (met digitaal formulier) voor zorgfraude op de gemeentelijke website, zodat inwoners actief signalen kunnen doorgeven;
  - g. een verplichte BIBOB-toets bij toetreding van nieuwe zorgaanbieders en/of bij vermoedens van fraude bij bestaande zorgaanbieders;
  - h. toewerken naar een wettelijk mogelijk beroepsverbod voor zorgfraudeurs middels een lobby via bijvoorbeeld de VNG;
  - i. het opzetten van een openbaar toegankelijk zwarte-lijst met daarop veroordeelde frauderende zorgaanbieders;
  - j. het terugvorderen van ten onrechte verstrekte zorggelden bij zorgaanbieders en indien mogelijk, bestuurders aansprakelijk te stellen voor malversaties.
3. Het actieplan bevat de actielijnen: preventie, toezien, toezicht en handhaving.
4. Het college legt ieder jaar op een transparante en publieksvriendelijke manier aan de (gekozen) inwoners met feiten en cijfers uit welke voortgang is geboekt met het bestrijden van zorgfraude in Almere (zie ter illustratie de factsheet van de Veiligheidsagenda en het thema ondermijning).
5. Het college dient, waar mogelijk aanspraak te maken op incidentele en structurele Rijksmiddelen voor de bestrijding van zorgfraude.

Almere,

De raad voornoemd,

De griffier,

De voorzitter,

G.J. Broer

W.H.J.M. van der Loo